

每日养老资讯

2018 年 4 月 10 日 · 星期二

欢迎订阅



目录

养老视点.....4

北京：鼓励社会力量建养老照料中心，最高补 450 万.....4

北京：延庆养老服务协会成立.....5

河北：石家庄推进医养结合提升养老服务水平.....5

河北：机关事业单位养老保险关系转移规程出台.....6

山东：烟台 2020 年千名老人拥有养老床位 40 张以上.....6

山东：高密市三举措加强“五老”队伍建设.....8

安徽：淮南多元化养老，托起幸福“夕阳红”.....8

湖北：出台养老照顾服务新政，老人可随子女迁移户口.....9

湖北：武汉将推行老年人养老服务需求评估.....10

江西：南昌今年底农村养老院全部实现医养结合.....11

福建：宁德市将建智能化养老服务平台，采集数据为病人提供智能服务.....12

梁山县召开全县老龄委全体（扩大）会议.....12

直面异地养老，“老漂族”的身心之痛如何化解？.....13

全国老龄办关于公布 2017 年度全国老龄专题政策调研优秀成果的通知.....15

让老年人老有所依，我们一直在努力.....19

全国老龄办关于开展 2018 年度专题政策调研的通知.....20

热点新闻.....22

舒缓疗护：让被临终关怀的老人带着尊严谢幕.....22

老年健康教育正从城市向乡村发展.....22

老龄数据.....23

江西：宜丰县率先在全市超额完成 60 周岁优抚对象数据核查.....23

《社会体制蓝皮书》：中国存老龄少子化危机每 3 人要养 1 人.....24

政策法规.....24

全国爱卫会关于印发全国健康城市评价指标体系（2018 版）的通知.....24

养老研究.....25

职工养老保险状况探析.....25

养老类型.....27

山东：青岛将建 3 万平米健康养老项目，新增千张床位.....27

广东：广州推行长者饭堂，只需 6-12 元老人就可享两荤一素.....29

常州多个老小区进行适老化改造，助推居家养老高质量.....30

114 处养老照料中心应建未建区域公布.....32

养老产业.....32

国家卫生健康委员会挂牌，健康养老产业迎来发展新机遇.....32

大爱书院创新服务模式，构建多元化养老格局.....33

智慧养老.....33

建设城乡智慧养老，助推区域经济发展.....33

互联网+养老背景下，智慧护理的核心在于如何落地..... 35

养老培训..... 36

 汉川市培训养老服务护理员..... 36

老年大学..... 36

 吴仰东：把老年大学建设好，真正让老年人满意..... 36

健康管理..... 37

 全国健康城市评价指标体系发布，首批 38 个健康城市试点测试完善后，将在全国推广..... 37

养老地产..... 38

 江苏：无锡现养老新模式，房屋以旧换新，老人可换养老公寓..... 38

互动养老..... 39

 合众人寿推出“旅居养老”服务，让老人“玩”度晚年..... 39

社会保障..... 40

 贵州：毕节金沙县提高 80 周岁以上老人高龄补贴标准..... 40

 养老保险费率适当降低有利经济民生..... 40

 延续阶段性降低养老保险费率，一年可为企业“减负”约 540 亿元..... 41

 人社部回应“阶段性降低企业养老保险费率”..... 42

 泰康养老董事长李艳华：长护险将成典型“医养结合”式社会保障制度..... 43

 养老金资格认证“便捷”应成标配..... 44

 今年养老金何时涨到位？涨多少钱？人人涨 5%？人社部最新回应来了！..... 45

国际交流..... 48

 美国活跃退休社区对中国养老社区建设的启示..... 48

 日本人认为 64 岁才算老龄：许多人退休后仍继续工作..... 49

老年说法..... 49

 山东：烟台市建立老龄机构反诈骗宣传新媒体交流平台..... 49

 老伴存款 30 万，不知密码难继承..... 49

政府购买服务..... 50

 北京市门头沟区老龄工作委员会办公室农村养老服务需求调查项目公开招标公告..... 50

关于我们..... 51

联系我们..... 53

养老视点

北京：鼓励社会力量建养老照料中心，最高补 450 万

街道（乡镇）养老照料中心是北京市“三边四级”养老服务体系第三级，也是支撑居家、社区养老服务的重要资源平台。按照北京市规划，到 2020 年除偏远山区外，每个街道（乡镇）均应建设一所养老照料中心。截至 2018 年 3 月，北京市尚有 114 个街道（乡镇）未能启动养老照料中心建设。为鼓励社会资源参与，北京市民政局近日在官方网站发布公告，公开全市 114 处养老照料中心应建未建空白区域，鼓励社会力量投资或利用自有闲置设施，采取盘活存量资源等方式，积极参与空白区域养老照料中心建设。

114 处空白区域分布广泛

此次公开的 114 处养老照料中心应建未建空白区域遍布 14 区。其中，位于首都功能核心区的东城区 2 处；城市功能拓展区的朝阳区 7 处、海淀区 8 处、丰台区 7 处；城市发展新区的通州区 5 处、顺义区 19 处、大兴区 12 处、昌平区 10 处、房山区 12 处；生态涵养发展区的门头沟区 6 处、怀柔区 4 处、平谷区 4 处、密云区 8 处、延庆区 9 处。2018 年，将正式启动 114 个应建未建空白区域的养老照料中心建设。其中，年内首都功能核心区、城市功能拓展区、城市发展新区、生态涵养发展区按照 100%、80%、40%、30% 比例推动应建未建的空白区域建设。鼓励有意愿、有实力的社会资源，采取品牌化、连锁化和多种合作方式参与全市空白区域的养老照料中心建设。

社会参与建设形式多样

社会力量参与养老照料中心建设的形式包括新建、扩建、改建和完善功能 4 种。新建是指利用自有土地或其他用途设施，建设改造为养老照料中心；扩建是指在现有养老机构基础上，经发改、规划国土、住房建设等部门申报批准后进行的设施扩大建设；改建是指将现有养老机构进行内部空间和设施改造建设，增加居家社区养老服务辐射功能设施；完善功能是指利用现有养老机构的场地设施，通过购置设备配置实现居家社区辐射功能。

社会力量参与最高可享 450 万元补贴

社会力量参与北京市应建未建空白区域建设养老照料中心建设的，可获得一次性床位建设、设备购置、床位运营、辐射居家服务等政策补贴，每家养老照料中心最高可享受床位建设补助和设备购置补助合计 450 万元。其中，采取新建或扩建方式建设养老照料中心的，每新增一张床位资助 2 万元，最高资助金额 300 万元；依托现有养老机构按功能要求，采取改造和完善功能方式建设养老照料中心的，可按照改造费的 50% 予以资助，最高资助金额 150 万元。此外，根据照养老照料中心设备配置标准，可按设备购置总额的 50% 予以资助，最高资助金额 150 万元。

此次养老照料中心推进建设工作，将实行市级指导，区级组织，流程公开，资金支持的方式，北京市民政局、各区民政局设立专门咨询电话，从建设流程、手续办理、实地指导等方面给予积极支持。了解全市应建未建空白区域详细情况，以及市、区民政部门咨询电话，可登录“北京市民政局官方网站”进行查询。

（来源：人民网）

北京：延庆养老服务协会成立

今后，延庆区在助医、助行、助洁、助浴、助餐等方面有需求的老人，可通过区养老服务指导中心向延庆养老服务协会的34家会员单位呼叫服务。记者日前从延庆区民政局获悉，该区养老服务协会正式揭牌。据统计，截至2017年年底，延庆区60周岁及以上老年人达6.36万人，占全区总人口的22.3%，养老供需矛盾日益显现。

延庆养老服务协会是由延庆全区从事养老服务业的养老机构、企事业单位、民间社团等自愿组成的全区性、行业性、非营利性的社会团体，首批34家会员涵盖助医、助行、助洁、助浴、助餐、助急等领域。延庆区民政局相关负责人介绍，目前延庆区已相继开展多种养老服务项目，如慈善“1+1”空巢助老项目已覆盖12个乡镇、111个村，677名志愿者为全区954位老人提供助老服务。这些服务基本都是围绕着老人生活的身边事进行，帮老人擦玻璃，打扫卫生，陪老人聊天等，虽然简单，却有效解决了老人难离故土、孤单寂寞的养老难题。

（来源：北京日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/48468>

河北：石家庄推进医养结合提升养老服务水平

4月8日，石家庄市医养结合养老服务工作现场会在正定召开。省委常委、石家庄市委书记邢国辉出席会议并讲话。他强调，要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，认真落实习近平总书记到塔元庄调研时的重要指示精神，按照省委书记王东峰的有关要求，借鉴和推广正定县经验和模式，加快推进医养结合，大力提升养老服务水平，为新时代建设现代省会、经济强市作出更大贡献。

市委副书记、市长邓沛然主持会议。副市长刘胜安排部署全市医养结合养老服务工作。与会人员观摩了正定县西柏棠医院（塔元庄劲松老年公寓）、永安老年公寓，详细了解养老服务经验、做法；有关县区及部门负责人作交流发言。

邢国辉在讲话中指出，老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安寄托着老年人安享晚年的美好愿望，是一个地方文明进步的重要体现，是各级党委、政府应该担负的责任。推动医养结合养老服务，是贯彻五大发展理念的实际行动，是推进供给侧结构性改革的重要途径，是落实以人民为中心发展思想的有力举措，是建设现代省会、经济强市的基础工程。我们一定要广泛凝聚起推动医养结合养老服务工作的思想共识，坚定不移地把这项惠民生、利长远、福泽广大老年人的为民实事做好做到位。

邢国辉强调，要以先进理念和务实举措，推动医养结合养老服务能力水平提升。要下功夫抓好机制建设，加强顶层设计，健全养老服务和医养结合工作发展机制，为医养结合发展提供有力制度保障。要抓好模式创新，大力发展医联体、医共体等多种医疗服务形式，加快推进“互联网+健康养老”服务平台建设，打造具有本地特色的医养结合养老服务模式。要抓好市场运作，鼓励和引导社会资本投入医养结合领域，积极创新养老服务设施投融资体制，逐步使社会力量成为发展养老服务业的主体。要抓好品牌打造，进一步完善健康养老产业的发展思路、目标和举措，大力发展养老服务、医疗康复、休闲旅游等健康行业，加大医养结合产品的开发力度，打造一批在全国叫得响的品牌。要抓好服务提升，加快推进医养结合机构标准化建设，加大医养结合领域专业人才培养力度，提升整体养老服务水平。

邢国辉强调，要切实加强医养结合养老服务工作的组织领导。各级政府要强化主体责任，各县（市、区）医养结合领导小组要发挥职能作用，各有关部门要强化协作，加强沟通联系，扎实推进医养结合养老服务工作深入开展。要强化示范带动，精心打造适合本地区实际的医养结合养老服务特色

示范机构，以点带面，形成具有示范带动力、可推广、可复制的医养结合新模式。要强化监督检查，加强行业监管和内部管理，以严格管理优服务、提质量，不断开创医养结合养老服务工作新局面。

市领导张业、韩学军、王丽君、孟祥红，各县（市、区）委书记，市直有关部门主要负责同志等参加会议。

（来源：燕赵晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/48474>

河北：机关事业单位养老保险关系转移规程出台

为统一规范机关事业单位基本养老保险关系和职业年金转移接续业务流程，确保转移接续顺畅，近日，河北省人社厅制定了《河北省机关事业单位基本养老保险关系和职业年金转移接续经办规程（暂行）》。

根据该规程，河北省机关事业单位参保人员符合以下条件的，应办理基本养老保险关系和职业年金的转移接续：在机关事业单位之间流动的；在机关事业单位和企业之间流动的；因辞职辞退等原因离开机关事业单位的。

办理基本养老保险关系转移接续时，参保人员在同一社会保险经办机构管理的机关事业单位之间流动的，只转移基本养老保险关系，不转移基本养老保险基金。通过省机关事业单位养老保险信息系统人员增减业务模块办理。参保人员从机关事业单位流动到企业或不同社会保险经办机构管理的机关事业单位之间流动的，转移基本养老保险关系时一同转移基本养老保险基金。

办理职业年金转移接续时，参保人员在本省机关事业单位之间流动时，只转移职业年金关系，不转移职业年金基金。参保人员跨省或从机关事业单位流动到已建立企业年金制度的企业时，在转移职业年金关系时一同转移职业年金基金。参保人员转移职业年金关系时，遇有需要记实、补记、划入改革前个人缴费本息等情形的，按规定记实职业年金记账部分后再办理转移接续。

（来源：微政务河北新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/48479>

山东：烟台 2020 年千名老人拥有养老床位 40 张以上

为推进“健康烟台”建设，保障卫生健康事业与经济社会协同发展，提高全民健康水平，我市日前印发《烟台市“十三五”卫生与健康规划》。根据《规划》，到 2020 年，建立起覆盖全市民众居民的基本医疗卫生制度，实现人人享有基本医疗卫生服务，主要健康指标位居全省前列。

全面实施 35 岁以上人群首诊测血压制度

全面实施慢性病综合防控。充分利用居民医疗服务和健康信息档案，加强对高血压、糖尿病、重点癌症及心脑血管疾病等慢性病筛查和早期发现。逐步扩大慢性病高危人群筛查范围，推动将口腔健康检查和肺功能检测纳入常规体检。全面实施 35 岁以上人群首诊测血压制度，与基本公共卫生服务项目对接，开展血压正常高值、空腹血糖受损、超重肥胖人群和慢性病高危人群健康干预。

落实预防接种规范服务，加强流动人口、移民区、计划外生育儿童的预防接种服务，以乡镇(街道)为单位适龄儿童免疫规划疫苗全程接种率保持在 95%以上。到 2020 年，新生儿及时建证、建卡率全部达到 99%以上。

2020年，家庭医生签约服务全覆盖

推进落实分级诊疗制度。加快建立科学规范分级诊疗制度，以提高基层医疗服务能力为重点，以常见病、多发病、慢性病分级诊疗为突破口，明确入出院标准和转诊原则，形成科学合理的就医秩序，形成基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗服务模式。明确各级各类医疗机构服务功能定位。推进和完善家庭医生签约服务制度，提高全科医生、家庭医生服务能力，到2020年基本实现家庭医生签约服务城乡居民全覆盖。完善基层医疗卫生服务体系。在城区，每个街道或每3—10万人口区域设置1个政府举办的社区卫生服务中心；根据服务人口布局合理设置社区卫生服务站，构建全科医生服务团队。在农村，巩固乡镇卫生院标准化、规范化建设成果，提升医疗卫生服务水平；完善乡村卫生一体化建设，落实全科医生职责与居民家庭签约服务制度。

千名老人拥有床位将达40张以上

针对妇幼、老年人等重点人群加强健康保障。加强妇幼保健机构标准化建设和规范化管理，每个县市区应有1所政府举办的标准化妇幼保健机构。提高孕产妇、新生儿危急重症救治能力，有效降低孕产妇死亡率和婴儿死亡率。向孕产妇提供全生育过程的基本医疗保健服务，加强高危孕产妇专案管理。加大妇女常见病筛查和早诊早治，妇女常见病定期筛查率达到80%以上，逐步扩大妇女“两癌”（宫颈癌和乳腺癌）检查项目覆盖范围，提高早诊早治率。加强儿童疾病防治和意外伤害预防，5岁以下儿童生长迟缓率控制在6%以下，低体重率降低到2%以下。建设以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务体系，支持社会力量兴办老年养护型、医养结合型机构，打造滨海宜居养老胜地。合理规划养老设施，养老服务设施覆盖所有城乡社区。到2020年，全市千名老人拥有床位达到40张以上，实现“社区养老服务圈”和城乡居家养老服务信息网络全覆盖。全面放开养老服务市场，支持各类市场主体增加养老服务和产品供给。发展老年健康服务，开展老年常见病、慢性病的健康指导和综合干预，65岁以上老年人健康管理率达到75%以上。

流动儿童预防接种率达95%以上

全面实施两孩政策，准确把握目标人群基数及生育意愿，科学预测出生人口变动趋势，鼓励按政策生育，确保全市人口长期稳定均衡发展。

以计划怀孕夫妇为重点，提供健康教育、健康体检、追踪随访等服务。完善婚前体检、免费孕前优生健康检查、免费产前筛查、免费新生儿疾病筛查等项目。通过开展孕中和孕后的优生监测，特别是高龄产妇的孕期保健和优生监测工作，落实出生缺陷预防综合干预措施。加强流动人口管理，在流动人口中全面落实11类基本公共卫生服务项目；流动儿童预防接种率达到95%以上，流动人口传染病报告率和报告及时率达到100%，流动人口规范化电子建档率达到90%以上，育龄流动人口计划生育技术指导咨询服务覆盖率达到95%以上，流动人口育龄妇女避孕节育免费服务目标人群覆盖率达到100%。

建成1—2所社会资本举办的三级医院

加快发展社会办医。鼓励社会资本举办医疗和健康服务机构。按照每千常住人口不低于1.6张床位为社会力量办医预留规划空间，同步预留诊疗科目和大型医用设备配置空间，优先支持举办非营利性医疗机构，推进非营利性民营医院与公立医院同等待遇，鼓励公立医院与社会力量合作举办医疗机构，组建医疗联合体，推动社会力量办医疗机构发展。大力发展病理诊断、医学检验、医学影像等专业技术服务机构，支持健康管理、服务评价、健康市场调查和咨询等第三方服务。到2020年，全市建成1—2所社会资本举办的三级医院，社会力量独立举办的医疗机构床位数和服务量达到总量的25%及以上。打造国际生命科学创新示范区，力争到2020年医药健康产业主营业务收入达到1000亿元。设立2亿元专项资金，建设基因技术应用中心等11个公共技术服务平台。

（来源：凤凰网）

山东：高密市三举措加强“五老”队伍建设

今年以来，高密市以扩大队伍、提高能力、发挥作用为重点，努力建设覆盖面广、富有活力的“五老”队伍，整体推进关心下一代工作创新发展、全面发展。

一是抓好“五老”队伍规范化建设。以“扩大规模、优化结构、提升能力、有效服务”为目标，吸引更多热爱青少年工作、在青少年中有影响力、有专业能力的老同志特别是老战士、老模范、老科技专家、老教育工作者等参与关心下一代工作，不断充实“五老”队伍。

二是建立“五老”队伍信息库和动态管理机制。不断完善工作规程及培训办证、开着活动、经费支持等制度，确保“五老”发挥作用有平台、有制度、有保障、见成效。举办“五老”骨干培训班和颁证仪式，切实增强“五老”整体素质和参与志愿组织的荣誉感和归属感。

三是打造“五老”典型品牌。切实加强“五老”典型的挖掘培养推介工作。加强同宣传、文化等主管部门和主流新闻媒体的沟通协调，采取开辟专栏、设立专题等形式，继续加大对“五老”先进集体和个人典型的挖掘、总结和宣传力度。对总结中发现的新典型，及时跟上工作，有重点的进行总结、推介，使“五老”典型的事迹更加突出，亮点更亮，真正起到以点带面的作用。

（来源：高密市老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/48505>

安徽：淮南多元化养老，托起幸福“夕阳红”

据报道，“在这里，每天我都生活得很开心”。87岁高龄的张良英老人聊起自己在东方家园老年公寓的生活，满满的幸福感。张良英老人，2017年9月正式入住东方家园老年公寓。入住时，盆骨骨折，无法坐立，更无法行走。入住后，东方医院集团大通医院的医生为老人制定了康复计划，护理员每天陪伴训练，公寓为她制定了科学合理的饮食食谱，现在老人已能够独立行走。老吾老以及人之老。2017年以来，我市民政部门树立“新时代、新养老、新生活”理念，打造“养老服务数据、行业自律、政府监管”三大平台，构建“公办养老机构市场化改革、医养相结合运营、社区居家服务连锁”三大体系，实施“人才培养、质量提升、公益宣传”三大行动，构建了以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为补充的多层次养老服务体系，让老人安享幸福晚年。

居家养老，打造没有围墙的养老院

针对空巢老人越来越多的实际，市民政部门稳步推进居家养老服务，打造没有围墙的养老院。2017年，政府投入资金375.6万元为全市70岁以上城市低保老人购买居家养老服务，补助标准为重度失能老人每人每月160元，其他老人每人每月80元。通过公开招投标的形式，委托第三方对居家养老呼叫平台进行绩效评价，按照不低于服务对象的20%开展随机入户满意度抽查，进一步规范了平台的基础管理，提升了平台的为老服务能力，提高了财政资金的使用效益。

社区养老，打造日间照料养老服务模式

走进大通街道居南社区日间照料中心，老人们聚在一起，下下棋、谈谈心，其乐融融。该中心设有活动室、休息室以及户外活动场地，为社区空巢、孤寡老人提供日间托管服务。市民政部门积极推动社区养老服务，鼓励和引导社区通过购置、置换、租赁等方式，积极推进社区养老服务用房的配建工作，建设幸福养老社区。同时，积极筹措资金，按照各社区日间照料中心规模、老龄人口数量和服务人次，给予10至15万元建设补贴和3.5至5万元运营补贴，打造“白天前往日间照料中心、晚上回

家享受家庭生活”的社区养老服务新模式，丰富居家老年人精神文化生活。

机构养老，打造社会养老服务模式

整洁的院落、宽敞的房间，一群老人在院内，或聚在一起聊天，或在悠闲地看报……走进东方家园老年公寓，一幅生动、温馨的画面映入记者眼帘。市民政局部门全面落实补贴制度，鼓励和支持社会力量兴办养老机构。对取得《养老机构设立许可证》的社会办养老机构，给予一次性建设补贴和床位运营补贴，2017 年市、县区财政为全市社会办养老机构发放一次性建设补贴和床位运营补贴 412.29 万元；争取省级社会办养老机构新增床位建设补贴 65.1 万元。开展养老机构从业人员岗前培训和在职提升培训，共培训 200 名护理人员，经培训通过技能鉴定，颁发全国通用的国家职业资格证书。推动养老机构综合责任保险续保工作，全市公办养老机构全面参保，对与省政府公开采购的保险公司签订协议、购买综合责任险的社会办养老机构，市级给予 50% 的补贴。

专项行动，提升养老院服务质量水平

养老院服务质量，是老人安享晚年的保证。市民政局部门会同市公安、卫计、质监、老龄部门，扎实开展养老院服务质量提升专项行动，开展了“万人访百院”活动，对起到引领示范作用的 15 家养老机构进行了通报表彰，对具备整改条件的 12 家社会办养老机构按照规定程序抓紧整改，对不具备整改条件的 21 家社会办养老机构和经整改仍不达标社会办养老机构，在妥善转移安置入住人员的前提下予以取缔。同时，坚持以赛促学，举办淮南市第一届养老护理员职业技能大赛，提高了从业人员为老服务本领。聚焦养老服务行业标准化建设，市民政局部门会同工商部门推行养老机构服务合同，加强养老服务契约关系，加强对养老服务机构服务行为的监督检查，防范和化解合同纠纷。会同市质监局推行养老服务业标准化建设规范，对 15 项养老服务业标准化规范（安徽省地方标准）在全市范围内推广使用，并将 15 项标准印制成手册发放给养老院护理人员，为提升养老服务水平、加强行业管理提供了准则和依据。

（来源：中安在线）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/48509>

湖北：出台养老照顾服务新政，老人可随子女迁移户口

老龄化社会，如何为老人提供完善的照顾服务，兜住稳稳的幸福？省政府办公厅近日印发《关于制定和实施老年人照顾服务项目的实施意见》（下称《意见》）。明确提出 17 项老年人照顾服务的重点任务：包括为经济困难的高龄、失能等老年人提供补贴，将城市低收入家庭老年人纳入重特大疾病医疗救助范围，老人可随子女迁移户口，每年对 65 岁以上老年人免费提供一次健康状况评估、体格检查、健康指导等服务等。9 日，记者采访省老龄办相关负责人，解读这些充满温情的养老照顾服务新政。

老有所助：建立高龄失能老年人补贴制度

困难老人，如何安享晚年？《意见》提出，全面建立经济困难的高龄、失能等老年人补贴制度，完善 80 周岁以上老年人高龄津贴制度。将符合最低生活保障条件的贫困家庭中的老年人，全部纳入最低生活保障范围；对纳入低保后生活仍有困难的老年人，按不低于本地低保标准的 20% 比例，增发其补助资金。鼓励和支持各地为特困、低保对象中的老年人购买意外伤害保险。加大对贫困老年人的医疗救助力度，将城市低收入家庭老年人纳入重特大疾病医疗救助范围。对符合条件的低收入家庭中的老年人参加城乡居民基本医疗保险的，其个人缴费部分，由当地人民政府给予适当补贴。鼓励和支持各地开通针对老年人维权专线，对老年人因追索赡养费、扶养费、养老金、退休金、抚恤金、医疗费等提出的诉讼，人民法院应当实行快立、快审、快结；对老年人交纳诉讼费用有困难的，应当依法免

收、减收或者缓收。

老有所养：新建社区应配套养老服务设施

房价一路高涨，许多商业地产公司开发新建小区，热衷建设高档会所、商铺等，却很少考虑公共养老服务。《意见》提出，推进老年宜居环境建设。新建城区和新建居住区应当根据规划要求和建设标准，配套建设养老服务设施，并与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用。老城区和已建居住区无养老服务设施或者现有设施未达到规划和建设标准的，应当通过购置、置换、租赁等方式配备。如何满足失能老人家门口养老的愿望？《意见》鼓励和支持城乡社区社会组织和相关机构兴办或运营社区嵌入式、小微型养老机构，为失能老年人提供临时或短期托养照顾服务。

老有所医：65岁以上老人每年免费体检

老有所医，是许多老年人的期盼。《意见》特别提出：依托基层医疗卫生机构，每年对65岁以上老年人免费提供一次健康状况评估、体格检查、健康指导等服务。鼓励为高龄、重病、失能、半失能以及计划生育特殊家庭等行动不便或确有困难的老年人，提供定期体检、上门巡诊、家庭病床、社区护理、健康管理等基本服务。将为老年人提供紧急救援或应急救助服务、上门看病或康复护理、家政、日间照料、助餐助浴、代购代办、心理咨询或聊天、健康教育等服务，列入政府购买服务指导性目录，培育和扶持合格供应商承接，精准对接服务需求。大力发展社区居家医养结合服务，推进家庭医生签约服务，为老年人提供连续性的健康管理服务和医疗护理服务。通过基本公共卫生服务项目为65岁以上老年人提供中医体质辨识和中医保健指导服务，目标人群覆盖率逐步达到45%。

老有所爱：老人可随子女迁移户口

许多老人随子女进城养老，遭遇户口尴尬。《意见》明确指出，老年人可自愿随子女迁移户口，依法依规享受迁入地基本公共服务。老年人凭个人有效证件，可以免费进入公园、公共文化体育设施和场所；65岁以上老年人免费乘坐市内公共交通工具，有效引导老年人错峰出行；70岁以上老年人免费进入风景区、已开放的文物点、红色教育基地、宗教活动场所，免收普通门诊挂号费。

（来源：湖北日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/48456>

湖北：武汉将推行老年人养老服务需求评估

今后，符合条件的在汉老年人想享受养老服务，事先将有养老评估机构对其进行需求评估。昨天，记者从武汉市民政局网站上公布的《武汉市养老服务需求评估试行办法》（征求意见稿）中了解到，未来，将依据相应标准，确定老年人享受的养老服务等级，制定个性化服务方案。养老服务需求评估将对老年人的经济状况、居住状况、身体状况、养老服务意愿等进行调查评估或评判，形成评估意见，作为政府购买服务、专项补贴、奖惩制度的依据。对首次评估的老年人，原则上至少每年进行一次跟踪式评估。老年人如因健康状况等发生改变，可申请变更评估。中南财经政法大学公共管理学院教授李波认为，由第三方养老评估机构进行需求评估这一方式值得肯定，提升了养老服务工作的针对性和效率，养老服务资源得到优化配置。

评估对象

涵盖本市户籍、年满60周岁及以上已享受政府购买居家养老护理服务的困难老年人；本市户籍、年满60周岁及以上低保、低收入困难家庭、家庭人均收入低于当年全市最低工资标准的失能、孤寡老年人；80周岁及以上失能老人；申请入住或已入住养老机构需要确定介助、介护等级的老年人。

评估内容

一、经济状况：评估对象及家庭经济收入情况的调查评估。

二、居住状况：孤寡、独居、空巢、与子女亲友同住等不同居住状况。

三、身体状况：能力完好、轻度失能、中度失能、重度失能的能力等级判定。

四、养老服务意愿：对选择居家养老服务的，区分为生活照料服务、医疗保健服务、紧急救助服务或其他服务等；对选择机构养老服务的，区分为生活自理服务、介助服务、介护服务。

（来源：武汉晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/48458>

江西：南昌今年底农村养老院全部实现医养结合

日前，我市印发《关于进一步提升农村养老院服务质量的实施意见》，全面启动农村养老院服务质量建设专项行动，确保到 2020 年，基本建立全市统一的特困人员供养机构服务质量标准和评价体系，全面完成农村养老院机构达标建设任务，实现我市特困人员失能护理服务全覆盖。

提高失能、半失能特困人员集中供养率

《实施意见》提出，我市将推进农村养老院标准化建设，将全市农村养老院统一全称为“某某乡（镇）农村养老院”，同时给所有养老院统一编码，统一标识牌。在全市范围内继续开展敬老院星级创建活动、精品敬老院评选活动以及推进 2018 年民生工程敬老院项目 15 所敬老院的建设工作，明确今后新建项目一律按照不低于市三星级敬老院的标准建设；改扩建项目按照不低于二星级敬老院的标准建设。

与此同时，在全市开展农村养老院适老化设施改造，重点接收失能、半失能特困人员，并逐年提高对失能、半失能特困人员的集中供养率，确保到 2020 年，全市失能、半失能特困人员集中供养率达到 50%。我市还将通过举办培训等方式，提高护理人员的专业技能和服务水平；通过政府购买服务的方式，提高护理人员工资待遇；确保 2019 年底实现全市农村养老院护理人员全部持证上岗。此外，鼓励公益慈善、志愿服务、专业社会工作组织对敬老院老人提供关爱保护、心理疏导等服务。

鼓励社会力量参与公办养老机构改革

《实施意见》明确，我市将重点发展区域性中心养老院，原则上人口 3 万以下的乡镇，不再单独兴建农村养老院，集中供养对象不足 6 人，工作人员少于 3 人的农村养老院，原则上不建议继续运营，就近并入条件较好的养老院，或由县（区）政府统筹考虑建设区域性中心养老院，提高资源利用率；或鼓励与县域内福利院合并，实行“二院合一”。

“鼓励社会力量通过独资、合资、合作、租赁等方式，参与公办养老机构改革，其中新建和未投入使用的城市公办养老机构原则上应实施公建民营，鼓励条件成熟的农村养老院开展社会化养老服务。”市老龄办负责人表示，我市将通过新建或改造提升等方式，建设区域性中心养老院，开展失能、半失能特困人员集中护理工作，设立特护室，购置养护设施，聘请有资质的养老护理员护理失能、半失能老人。2020 年，所有县（区）、开发区（新区）建成至少一所不少于 100 张床位，布局合理、设施配套、管理规范、服务专业、功能齐全的县（区）级福利中心或区域性中心养老院。

2018 年底开展医养结合工作的农村养老院达 100%

《实施意见》明确，我市将在确保特困供养对象集中供养的基础上，重点向分散供养对象、低保（低收入）老人、高龄老人以及重度残疾人等困难老人提供日间托养、短期寄养、特护病床等服务，就近就便满足老年人居家养老服务需求。

“这也意味着我市的养老工作从温饱型向养护型拓展，开展医疗康复、心理慰藉、介助介护和临终关怀等服务，实现基本生活需求向综合性服务转型。”该负责人表示，我市将通过在全市农村养老院内设立医务室、护理站或与医疗机构开展协议合作等方式开展医养结合工作，促进农村养老院与医

疗卫生机构融合发展，确保“老有所养、老有所医”。到 2018 年底，开展医养结合工作的农村养老院必须达到 100%。

（来源：南昌日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/48496>

福建：宁德市将建智能化养老服务平台，采集数据为病人提供智能服务

4 月 9 日上午，数字福建老人康复护理行业大数据研究所揭牌仪式在宁德师范学院举行，宁德师院与市发改委领导共同为数字福建老人康复护理大数据研究所揭牌。

各参会人员针对闽东大数据行业研究中心筹建展开讨论。通过联合数据中国“百校工程”、闽东老人康复护理大数据研究所、智能旅游与休闲农业重点实验室等平台资源，成立闽东大数据行业研究中心，更好地为闽东的企业、高校提供数字化信息服务，大力推进闽东行业大数据应用的全面发展。此次揭牌是响应和落实十九大精神的具体举措，组建数字福建老人康复护理大数据研究所，有利于进一步加强高校科研机构与企业之间的技术合作交流，有利于老人康复护理行业高效蓬勃发展，有利于扩大闽东地区大数据研究的社会影响，为“数字福建”建设添砖加瓦。宁德师院作为大数据研究所的承办方，将稳步有序推动学院在大数据相关领域的创新应用研究，发挥智库作用，服务地方发展，同时培养大数据领域的拔尖创新创业人才。

据悉，数字福建老人康复护理行业大数据研究所，是由省发改委于 2017 年 10 月正式批准立项的重点领域研究所之一，将充分利用国内外资源，开展相关领域的共性和关键技术研究及系统的研发，建立该领域技术研发和技术标准体系，培养一批具有实战能力的、高素质的智能看护系统技术人才。通过“互联网+”创新养老服务模式，运用互联网、物联网、智能处理、GPS 定位技术、云计算等先进技术，建设一套全面大数据信息化、大数据智能监控化、大数据智能决策化的养老康复护理创建应用平台，整合自助养老设备，利用智能嵌入式技术实现养老数据的自动采集，对病人身体健康及身体状况进行实时监控，对检测数据进行有效管理和分析，不仅自动给出健康评估报告，使家人和医护人员可以随时掌握相关健康状况，并能在危险情况下智能决策挽救病人生命，从而提高养老质量。该平台通过采集闽东康复护理行业医疗数据及敬老院、老人社区等机构老人健康医疗数据，并对采集的数据进行智能化分析汇总，为医疗相关机构提供数据支持，提供数据智能化信息决策服务，促进康复护理行业医疗体系整体效能的提升，促进医疗数据精细化、诊疗结果精确化，同时为病人提供数据信息化智能服务。

（来源：宁德网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/48469>

梁山县召开全县老龄委全体（扩大）会议

4 月 9 日，梁山县召开全县老龄委全体（扩大）会议，总结 2017 年以来的全县老龄工作，进一步安排部署 2018 年的老龄工作任务。县领导钟秀芳、孙颖出席会议。

县委副书记钟秀芳在讲话中指出，老龄工作是县委、县政府的一项重要工作。做好今年的老龄工作，必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面深入贯彻党的十九大精神，坚持“党委领导、政府主导、社会参与、全民行动”的老龄工作方针，科学完善机制，改革创新举措，健全保障体系，推动“一法一条例”落实，加强基层和社区老龄工作，聚合各方力量，扎实有序推进各项工作

的开展。

钟秀芳强调，各级各部门要把积极应对人口老龄化提上重要议事日程，把老龄事业发展列入重点工作，统筹安排，强力推动，促进老龄事业与经济社会事业协调发展。要着力加强对老龄工作的组织领导，完善党委统一领导、政府依法行政、部门密切配合、群团组织积极参与、上下左右协调联动的老龄工作机制，形成推进老龄工作的大格局。

县委副书记、县老龄委主任孙颖主持会议，并对如何贯彻落实会议精神进行了强调，对如何开展好孝心养老工作和银龄安康工作进行重点安排部署。

孙颖要求老龄委要充分发挥综合协调、督促检查作用，着力保障和改善老年人民生，推动老龄产业发展，维护老年人合法权益，弘扬尊老敬老传统美德，营造全社会爱老助老氛围，推动全县老龄工作再上新台阶。

各乡镇街区老龄委主任、老龄办主任，县文明办、县工商联、县扶贫办、县人寿保险公司负责同志列席会议。

（来源：梁山县老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/48507>

直面异地养老，“老漂族”的身心之痛如何化解？

“老漂族”不但要面对异地养老的社会保障问题，而且要面对家庭关系、社会关系的重建问题。告别老伴，离开老家来到子女工作的大城市，每天操持家务，帮子女带孩子，这是“老漂族”们的日常。虽然子女提供的生活已经足够体面，但在大城市雇佣保姆依然是一笔难以承受的开销。除了接送孙辈上下学、购买生活用品，他们很少外出，也不知道该去哪里，大多数时候，只是用电视节目打发时光。两代人之间的思维观念不同，生活习惯差距太大。虽然子女们在尽力调和这种矛盾，但在两代人之间，争吵和无话可说渐渐成为一种常态。对于未来，异地就医与心理空巢是“老漂族”不得不面对的现实处境。

异地养老，你是否身处其中？

异地养老，一个在社会上不那么流行的名词。但提到“老漂族”很多人都不陌生。近年来，我国的劳动力由农村、中小城市不断向大城市流动。这就意味着，当你决定离开家乡，去中心城市打拼的那一刻起，异地养老就已经成为一个绕不开的话题。国家卫计委指出，我国的流动老年人口整体上呈现增长态势，照顾晚辈、养老与就业构成老人流动的三大原因。在老年人口迅速增长和流动的形势下，许多人已经开始面对或者即将面对异地养老的问题。异地养老是老年人离开现有住宅到外地移居的养老方式。随迁老年人养老地点发生改变，他们的社会保障环境会发生相应变化，如会面临养老金异地结算、异地就医、社区养老资源不足等问题。“老漂族”这一称谓常常给人“漂泊不定”“缺乏保障”之感。他们主要是那些前往子女居住地与子女共同居住的老人，他们往往并不富裕，他们主要承担着照顾孙辈的责任，客观上是异地养老的潜在群体。随着异地养老改变的还有家庭结构和生活方式，“老漂族”离开原居住地首要的目的是投奔或帮助子女，他们在异地养老中需要更多地处理与子女之间的关系，远离故乡熟悉的社会关系网络后，孤独感与失重感如影随形。

一切养老问题说到底都是经济问题

是否具备充足的经济基础，决定了我们和我们的父母能否度过幸福的晚年。问题恰恰在于，不是每个人都足够幸运，能在经费充足的情况下考虑自己的养老问题。西方发达国家的一些老年人对于异地养老并不陌生。他们在退休后选择迁居生态环境更为优异的旅游城市定居，这样既有利于身心健康，也是对于自己几十年辛苦工作的补偿。这一类异地养老需要有雄厚的财力作为基础，许多西方中产阶层会提前几十年为自己未来的养老拟定投资计划，将养老投资一分为三，分别投入国家养老保

险、商业保险和金融理财产品。在我国的城乡差异和区域经济发展不平衡的现实处境下，子女也似乎难以为来到身边养老的父母提供更多的经济保障。“老漂族”病重失能，逐渐增添了家庭的负担，在社会保障不足的情况下严重影响两代人的生活质量。上有老下有小，当异地养老问题来袭，70、80后独生子女成了“夹心族”。

必须跨越的社会保障政策门槛

由于我国基本医疗保险实行的是市级或县级统筹，各地政策不一，医疗保障待遇差异大，因此异地养老必须跨越医保异地结算的政策门槛。目前，我国已经有31个省份实现省内异地就医直接结算。异地养老群体如果在省内流动，他们的养老问题已经基本得到保障。例如，2018年1月，江苏出台的《关于制定和实施老年人照顾服务项目的实施意见》提出，老年人到子女所在城市与子女共同生活的，有关部门应当在户口迁移、医保结算、公共交通等方面给予便利。在全国层面，我国在2017年上半年实现异地退休安置人员跨省异地就医直接结算，2017年底实现所有符合转诊条件的人员异地就医结算。“异地退休安置人员”要求随迁老人必须在迁入地落户，才能享受异地就医直接结算。“符合转诊条件”就是在“小病在基层、大病到医院、康复回基层”的合理就医格局下，一般的小病、常见病，就近就医。这也就意味着，如果“老漂族”没有在迁入地落户，那么在不符合转诊条件时，你可能无法在异地养老的迁入地报销医药费，只有在需要住院时才能使用医保卡。眼看着父母一天天老去，医保异地结算是在跟时间赛跑。

购买养老服务能行吗？

根据民政部2017年公布的《社会服务发展统计公报》，截至2016年底，全国各类养老床位合计730.2万张，比上年增长8.6%。每千名老年人拥有养老床位31.6张，这一数字比上年增长4.3%，但与养老需求量相比仍旧悬殊。值得注意的是，在我国的养老机构，一床难求和床位空置问题同时出现。一方面，我国养老资源配置亟待优化，养老资源供给量需要提升。另一方面，在地区间医疗水平不平衡现状下，老百姓“用脚投票”的结果是中心城市养老机构拥挤和地方市县养老机构冷清并存。虽然养老机构床位数量不断增加，但与巨大的养老需求相比，还有着很大差距。在此背景下，“家庭养老、社区养老、机构养老、医养结合”成为我国养老行业发展的主要方向。对于养老服务的需求来说，越来越多的子女希望社区能提供更多服务，尤其是社区的日间照料、短期托养。在养老服务供给不足的情况下，大多数子女选择了“多管齐下”。在国家提供的养老保险基础上，购买一部分社区的养老服务，同时也为父母购买一份商业保险，毕竟多一种方式就是多一份保障。

重塑家庭关系与社会关系，需要各方共同努力

我们所关注的异地养老，既包括老年人的医疗和社会保障问题，也包括老年人在新的居住地能否适应家庭关系的变化、社会关系的变化问题。随着异地养老现象的出现，代际之间的相互依赖关系正在逐渐加强，也直接影响老年人的幸福感。离开原居住地与子女团聚的“老漂族”，大多与原有的社会关系相脱离，与老伴、好友分离后，尚未融入新的家庭环境和社区环境，导致了老年人生活的失重。与此同时，与子女同住在一个屋檐下，两代人的冲突难以避免。可以说，异地养老的巨大风险之一是来自于老年人养老地点转变后，在经济条件、社会保障、人际关系各个层面可能丧失独立性，并由此导致“心理空巢”。帮助随迁老人融入迁入地，各级地方政府一直在努力。例如，北京房山区开展“结伴同行不寂寞”为主题的随迁老人社区融合项目，该项目除了组织随迁老人参加活动外，还建立了随迁老人社区档案，对有特殊需求的随迁老人建立档案，掌握他们的基本信息、兴趣爱好和精神需求。对于家庭关系的重塑，则需要增进沟通，老人和子女之间定时定期的交流，能最大限度化解内心的矛盾，并且鼓励老人接受全新的养老方式，最大限度地纾解老人内心的孤独感。

（来源：新华网）

全国老龄办关于公布 2017 年度全国老龄专题政策调研优秀成果的通知

各省、自治区、直辖市及计划单列市老龄办，新疆生产建设兵团老龄办：

2017 年，各地积极开展调查研究，共提交调研报告近 300 篇。经初步筛选，提交专家委员会评审，结合《全国老龄办关于开展 2017 年度专题政策调研的通知》(全国老龄办发〔2017〕16 号)要求，以及各地开展调研工作的实际情况，共评出《天津市人口老龄化趋势与对策研究》等 100 篇优秀成果，其中一等奖 10 篇，二等奖 20 篇，三等奖 30 篇，优秀奖 40 篇。

希望各级老龄办再接再厉，大兴调查研究之风，继续深入开展专题政策调研，履行好参谋助手职能，为各级党委政府关于老龄问题的重大决策提供依据，着力提高决策的科学性和有效性，全面开创新时代老龄事业改革发展新局面。

附件:2017 年度全国老龄专题政策调研优秀成果名单

2018 年 4 月 8 日
全国老龄办

附件：

2017 年度全国老龄专题政策调研优秀成果名单

一等奖（10 项）

天津市人口老龄化趋势与对策研究

天津市老龄办、南开大学老龄发展战略研究中心

西安市农村幸福院养老服务创新发展调研报告

西安市老龄办

2015 年新疆城乡老年人生活状况调查报告

新疆维吾尔自治区老龄办

我省老年人状况统计调查和发布制度建设

钟永诚、张晓青、张强（山东省老龄办、山东师范大学、山东省统计局）

银川市养老服务业发展现状与对策

武树森、余慧琴（银川市老龄办）

养老服务业供给侧结构性改革优化之路

长春市老龄办、吉林大学

推进天津市老年人意外伤害商业保险研究

天津市老龄办、南开大学金融学院

湖北省贫困老人精准脱贫工作现存问题与对策

湖北省老龄办、湖北大学

开展老年人意外伤害保险工作的思考

肖守渊（江西省老龄办）

江北区社区养老服务创新研究

宁波市江北区老龄办

二等奖（20 项）

青岛、南通、上海等城市试行老年人长期照护保险的对比研究

天津市老龄办、天津财经大学课题组

南昌市社区居家养老服务调研报告

杜强、万谊娜（南昌市老龄办、江西财经大学）

甘肃省白银市老年人权益保障问题研究

白银市老龄办、白银市委党校

武汉市居家和社区养老调查及对策研究

武汉市民政局、武汉市社会科学院

青岛市医养结合养老模式的问题与对策研究

王梅欣、管锡琚（青岛大学、青岛市老龄办）
重庆市养老服务市场化发展面临的困难及对策建议
西南大学政治与公共管理学院、西南大学医院老年康复研究所、重庆市老龄问题科研基地西南大学研究室
积极老龄化视角下的城市流动老人教育参与促进研究
上海社会科学院、上海市老龄科学研究中心
浅析四川省宜宾市基层老年协会发展现状及对策
张平（宜宾市政府）
曲靖市老龄办考察广西养老服务业调研报告
曲靖市老龄办
建立健全我省农村地区留守老人关爱服务体系建设的思考
曹映红（湖南省老龄办）
广东省农村养老院现状及发展对策
广东省民政事业发展研究服务中心、广东省老龄工作办公室
生态优势区域养老服务业供给侧结构性改革对策
苗延红、付景涛、符运炜（海南省民政厅、海南大学）
组织引导老同志为党和人民事业增添正能量
北京市老干部局
优势视角下科技与人文相结合的社会养老支持体系建设
杭州市西湖区老龄办
黑龙江省城乡老年人生活状况调查报告
李淑梅、高玉萍、朱大伟（黑龙江省老龄办）
南京市养老服务融合发展研究
南京市老龄办、南京市益民社会服务中心
居家和社区养老服务支持政策
福安市城南街道
构建新时代广州老年志愿服务新格局
温凌飞、王晓琦、李超海（广州市老龄办、广东省社会科学院）
山东省深入贯彻落实习近平总书记关于老龄工作重要讲话精神推动老龄事业发展情况报告
山东省老龄办
关于辽宁省养老机构医养结合的调查研究
邵祥东、王海燕（辽宁省老龄办、沈阳师范大学）
三等奖（30项）
弘扬孝德文化打造“健康长寿”品牌
王勇（潍坊市老龄办）
南昌市老年贫困及城乡居民养老保险减贫效果调查报告
朱火云、邹常艳（南昌金葵花社会服务中心、南昌市红谷滩新区老龄办）
从照护管理的角度谈养老机构服务质量提升
纪斌、王洪宇（青岛市市南区乐万家老年公寓、青岛市市南区民政局）
贵阳市养老服务业供给侧结构性改革对策
贵阳市老龄办
天津市“第四次中国城乡老年人生活状况抽样调查”报告
天津市老龄办、天津财经大学统计学系
第四次中国城乡老年人生活状况抽样调查上海地区报告
上海市老龄科学研究中心
“互联网+社区养老”新业态发展研究
福建省老龄办、福建师范大学公益慈善研究中心

湖北省老年人旅游风险防范及保障研究
湖北老龄办、武汉科技大学
社区非正式照护体系研究
上海市民政局老龄工作处、上海市浦东新区社会工作协会
农村失能失智老人关爱服务研究
江苏省老龄办
单位制社区的变迁与老年人群体意义空间的变化
赵天宇（攀枝花市东区民政局）
渭南市民营养养老机构发展情况调查报告
卫效中（渭南市福利会）
克拉玛依市人口老龄化趋势及对策研究报告
克拉玛依市委党校、克拉玛依市老龄办
老年志愿服务报告
浙江省老龄办
社区居家养老服务递送与需求匹配度研究
成都市新都区老龄办
政府购买养老服务政策的思考
陈慧林（三明市尤溪县老龄办）
农村居家养老密云模式的实践与思考
北京市密云区老龄办
医养融合背景下嵌入式社区居家养老模式研究
汪风华、陈明（南京市玄武区民政局）
加快渝北区养老服务业综合发展
重庆市渝北区民政局
泰安市农村留守老人关爱服务政策研究
程芳、孙奎立、刘庚常（泰安市老龄办、齐鲁医科大学人口研究所）
厦门市老年人轻度认知功能障碍（MCI）现状及其影响因素研究
厦门市老龄办、厦门市老年学学会
黑龙江省贫困老年人生活状况调查
黑龙江省老龄办、哈尔滨工程大学课题组
京津冀养老一体化背景下河北养老服务业的发展
田晶丽、刘敏（河北省老年产业协会）
供给侧结构性改革视域下蚌埠市养老服务业发展研究
李红凤、李宗成（蚌埠市委党校、蚌埠市老龄办）
关于宁夏农村互助养老模式的调研报告
宁夏老龄办
佛山市构建“四级”教育网络扩大老年教育供给
谢昭良、缪向民（佛山市老年干部大学、佛山市委老干部局）
老年教育“互联网+”的结合与运用调研报告
山东省老龄办
北京市养老助餐服务体系试点建设探索
北京市老龄办
老年人意定监护公证的现状与挑战
上海市普陀公证处、上海市司法局
基于资源整合视角的京津冀智能养老服务业一体化发展研究
天津市老龄办、天津财经大学
优秀奖（40项）

贵阳市居家和社区养老服务支持政策研究
贵阳市老龄办
湖北省居家养老服务发展现状、问题及对策
湖北省老龄办
三亚黎族农民养老问题调查
涂爱仙、符运炜（海南医学院、海南省老龄办）
东城区社区养老服务驿站工作的探索与思考
刘焱（北京市东城区老龄办）
新形势下上海市属公办养老机构发展面临的瓶颈及对策研究
上海市社会福利中心、上海市老龄科学研究中心
上海常住人口老龄化分析预测
上海市老龄科学研究中心
我国康养产业发展方式及投融资策略研究
乔立群、王晓昕（哈尔滨银行战略发展部、黑龙江省老龄办）
淄博市社区居家养老服务发展现状及对策
淄博市老龄办
湖州市养老护理人才队伍现状和建设对策研究
湖州市老龄办
人口老龄化形势下建立健全基本居家养老服务制度的战略研究——以宁波市为例
宁波市老龄办
临沂市社区养老服务模式研究
张秀丽、吕方晨、沈江波（临沂市老龄办）
供给侧结构性改革视野下的养老服务业发展问题及对策
陈韬（株洲市老龄办）
商业保险服务新疆养老保障体系建设研究
新疆保监局
海曙区社会化养老服务体系建设的调查研究
宁波市海曙区民政局
关于赴台参加“2017年乐龄教育产学研融合论坛”和考察情况的报告
天津市老龄办
基本居家养老制度研究报告
宁波市老龄办
蚌埠市区实施养老机构等级评定研究
张术松（蚌埠市老年学学会）
甘肃省失能半失能老人照护问题研究
朱晔莹（甘肃省老龄办）
铜陵市老年人居家和社区养老服务需求调查报告
丁韶萍、邢阳明（铜陵市老龄办）
努力建设全国长者最具尊严的城市
刘高刚（孝感市老龄办）
西安市“十三五”社区居家养老服务发展对策研究
西安市老龄办
上杭县医养结合情况调研报告
龙岩市上杭县老龄办、上杭县老年学学会
农村留守、孤寡老年人关爱服务政策
杜松梅（萍乡市上栗县老龄办）
关爱弱势群体关注农村留守老人

段瑞（南阳市老龄办）
多元化养老服务体系研究
唐利平（重庆市九龙坡区人大财经工委）
榆林市养老服务业发展调研报告
李永环、刘知、胡中彤（榆林市委改革办）
浅谈甘肃省农村老年人权益保障现状与对策
张小梅、耿洁（甘肃省老龄办权益处）
农村留守老人问题的研究
李凯（四平市老龄办）
贵州省农村老年人贫困现状调查及对策研究报告
贵州省老龄办
让“文化养老”理念融入老干部服务管理
北京市城管委离退休干部处
老年人健康状况差异及其影响因素
赵伟栋、吕红平、刘宏（河北大学人口研究所、保定市老龄办）
新形势下如何加强离退休干部的“文化养老”
黄玉英（莆田市老年大学）
市北区老年人公共文化体育活动环境调研
宋晓倩、潘德华（青岛市市北区委党校、市北区老龄办）
老年维权工作调研报告
张德传（青岛市李沧区老龄办）
创新机制整合资源全面提升新鄞州养老品质
刘建军、陈勃（宁波市鄞州区老龄办）
关于依法维护老年人群保健品消费权益的若干思考
史宝荣（绍兴市越城区老年学学会）
阜阳市基层老年协会为老服务调研报告
张新宇（阜阳市老年学会）
城乡一体化视域下农村精神养老问题研究
牛保忠（重庆市巫溪县县委办）
我国老龄化趋势中的焦点问题分析——以辽宁省为典型的探讨
曹晓多（辽宁省老龄办、辽宁大学）
六安市农村贫困老年人精准脱贫现状、问题与对策
六安市老龄办、皖西学院经管学院

（来源：全国老龄办政研部）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/455/aid/48484>

让老年人老有所依，我们一直在努力

日前，北京市石景山区民政局相关负责人表示，该区各类养老设施已建设到位，老年人出门，走不到一刻钟，就能找到居家养老服务设施，实现了“一刻钟养老服务圈”全覆盖。据介绍，石景山区已建设养老机构 8 家，街道养老照料中心 9 家，实现所有街道全覆盖；42 家社区养老服务驿站，已开业运营 27 家；各类设施建设到位，率先实现居家养老设施全覆盖。

经过三个月的试运行，日前北京市首家集居家养老与社区助残服务于一体的“亚运村街道温馨助残养老驿站”正式挂牌运营。2018 年以来，亚运村街道的残疾人、老年人，尤其是残疾老年人可以享

受到一键呼叫 24 小时急救、居家养老照料、提前预订老年餐桌等服务。

随着社会老龄化趋势日益严峻，老年人占总人口的比例不断提高，老年人对养老设施、养老服务的需求日益增长，养老事业发展与养老需求不协调、不充分的矛盾日益突出。如何创新养老模式，让老人们过上“老有所养、老有所依、老有所乐、老有所为、老有所学”的幸福生活，是社会要面对和现在需要共同关注的问题。

现在的养老模式有传统的家居养老和养老机构养老等形式，进入现代社会，家居养老对于空巢老人和子女工作比较忙的老人是个奢望。况且，随着老年人对于精神生活的更高需求，与子女居住一起度过晚年的现象遭遇更多挑战。因此，有些人选择了去养老院等社会福利机构养老的方式。民政部门虽然对养老院在内的社会福利机构在规划、建设、税费等方面提供优惠，但是在一些地区，社会养老机构硬件设施不足，社会还不能按养老标准提供充分的公共产品服务，不能满足老年人的需求。特别是一些民办养老机构由于有盈利的需求，在利益社会和公益发生冲突之时，往往会牺牲老年人的利益，因此，研究制订专门的养老服务设施专项规划，积极探索更加多样的养老模式迫在眉睫。

国务院办公厅印发《社会养老服务体系规划》明确要求，“加强政府在制度、规划、筹资、服务、监管等方面的职责，加快社会养老服务设施建设。发挥市场在资源配置中的基础性作用，打破行业界限，开放社会养老服务市场，采取公建民营、民办公助、政府购买服务、补助贴息等多种模式，引导和支持社会力量兴办各类养老服务设施”。

根据上述要求，北京市进行了积极的探索，制定了《北京市养老服务设施专项规划》，针对养老床位一床难求、个性化养老等现实情况，明确将按照“低端有保障、中端有市场、高端有控制”的原则。建设多层次的养老保障体系，精准满足居家养老的需求，力争到 2020 年，北京市 90% 的老年人将在社会化服务协助下通过家庭照顾养老，社区养老设施实现全覆盖。

北京市还出台了《关于开展社区养老服务驿站建设的意见》，将养老驿站精准定位为老人家门口的“服务管家”，提供个性化养老服务，按需制定特色居家养老服务项目，在管理和服务方面更加精细和具体，各社区养老驿站的也各有特色，有的突出提供生活照料、陪伴护理、心理支持、社会交流、集中活动等日常服务，有的还根据老人的需要，提供代办代购、器具租赁、居家适老化改造等个性化服务。

此外，北京的一些社区还从解决老年人看病难入手，开展医疗与护理相结合的“互联网+医养”结合模式，将养老机构、医院、老人、家属直接“链接”起来，解决老人看病、吃药、化验、检查、体检等常见问题，有效提高养老管理效率。为养老提供更便捷、高效、灵活的公共管理创新服务模式。

“一刻钟养老服务圈”实现了居家养老设施全覆盖，“亚运村街道温馨助残养老驿站”则实现了集居家养老与社区助残服务于一体的新模式，这些举措让老年人的养老方式有了更多的选项，是对养老模式的积极探索，值得推广借鉴。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/48487>

全国老龄办关于开展 2018 年度专题政策调研的通知

各省、自治区、直辖市老龄办，各计划单列市老龄办，新疆生产建设兵团老龄办：

为深入学习贯彻党的十九大精神，全面落实党中央、国务院关于老龄工作的重大决策部署，推进《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》贯彻落实，不断提升老龄政策的针对性、可操作性和实效性，根据全国老龄办年度工作安排，现就开展老龄政策专题调研相关工作，通知如下：

一、调研选题

1、习近平总书记关于老龄工作新理念新思想新战略研究

- 2、老年人照顾服务现状、问题及对策研究
- 3、养老孝老敬老政策体系内涵和建设策略研究
- 4、医养结合试点经验、问题和对策研究
- 5、老年用品产业发展状况和扶持政策研究
- 6、“互联网+养老”模式评估和发展对策研究
- 7、老年宜居环境建设实践经验总结和发展对策研究
- 8、养老服务业政策实施效果评估和政策创新研究
- 9、老年人参与社会发展的制约因素和对策研究
- 10、农村留守老年人关爱服务体系建设现状和对策研究
- 11、老年人权益保障存在的主要问题及对策研究
- 12、家庭养老支持政策研究

二、进度安排

- 1、4月-9月，各地老龄办围绕上述调研方向，选定主题并组织开展调查研究。
- 2、10月，各省级和计划单列市老龄办组织专家对调研成果进行评选。
- 3、10月31日之前，各省级和计划单列市老龄办提交优秀调研成果(不超过8份)，以电子邮件方式发送至 laolingyj@cncaprc.gov.cn;并将优秀成果汇总表加盖上报单位公章后，邮寄到北京市东城区安定门外大街甲57号全国老龄办政策研究部政研处(邮编：100011，电话010-58122063)。
- 4、12月，全国老龄办组织专家对各地上报的优秀成果进行评选，发布表彰决定，颁发奖励证书，并择优结集出版。

三、工作要求

- 1、要高度重视调研工作。加强调查研究是各级老龄办履行参谋助手职能的重要体现，是实施综合协调的重要前提，是密切联系群众、改进工作作风的重要途径。各级老龄办要切实贯彻习近平总书记提出的“要在全党大兴调查研究之风，推动党中央大政方针和决策部署在基层落地生根”的要求，主要领导应牵头负责，确定调研选题，制定调研方案，细化任务分工，督促调研进度，确保调研工作按时保质完成。
- 2、要树立问题意识。要以实际问题为中心，以政策举措的创新为导向，围绕改革发展的难点、社会关心的热点、老年群体最急最忧最怨的重点问题，深入基层，深入群众，综合运用座谈会、研讨会、实地走访、深度访谈、问卷调查、抽样调查等方式开展调研，努力做到接地气、通下情，“身入”更要“心至”，不断提高调研工作质量。
- 3、要严格把握报告质量。对调研报告要组织专家依据量化评分表进行精心筛选，优中选优。调研报告篇幅不超过5000字，要做到基本情况清楚，问题识别准确，原因分析透彻，数据精确详实，基本观点鲜明，对策切实可行。要严格区分工作调研报告和学术研究报告，做到内容精粹归纳、语言简明扼要。

全国老龄办
2018年4月2日

附件：

- 1、2018政策调研优秀成果汇总表.docx
- 2、调研报告量化评分表.docx
- 3、调研报告格式要求.docx

(来源：全国老龄办)

热点新闻

舒缓疗护：让被临终关怀的老人带着尊严谢幕

他们大多是重病老人，被医院告知“时日无多”。在生命的最后一程，该用什么样的方式来有尊严的谢幕？近日，记者走进护理院的临终关怀病区去看了看。

在苏州福星护理院舒缓疗护病区，89 岁高龄的石老伯因患中风后遗症，肌肉萎缩严重，全身骨瘦如柴，手脚都无法拉直，完成丧失了生活自理能力。病区主任胡魏介绍：“现在我们主要给他人文关怀，陪他聊聊天，看看报纸。另外，他喜欢听听收音机，有时候也看看电视，因为他完全起不来的。”

胡魏介绍，这个病区之所以被称为“舒缓疗护”病区，主要是从人性化的角度来命名的，实际上就是临终关怀病区。一般送到这里的老人，生命最多维持在 3 到 6 个月，病情最严重的也就在一个月左右时间。从 2011 年成立至今，光这一个病区，累计就已送走 200 多位老人。

“家属也都要求不要再进行任何无效的治疗，主要是人性化一点，陪着老人走完最后一程。那么一般有老人过世了，在等待殡仪馆运尸车过来之前，我们工作人员包括医生护士也要到遗体告别室跟老人告别，在香炉插三柱香、鞠躬三个礼。”

尊严谢幕，是对生命的终极安顿。近年来，我国在临终关怀领域已有了长足的发展，不仅国家政策层面对该类机构作出规定，专家学者对这一领域的研究也一直没有停止，不管是医疗机构还是养老机构开办的机构，都在致力于让弥留之际的人们能得到更多的尊严。

中国老龄事业发展基金会爱心护理工程专家团团长邓德金指出，对于这些临近生命终点的老人，给予更好地人文关怀和护理，远比医疗重要。“护理院尽量把工作做好，一个是疾病方面关怀、一个是心理上关怀。舒缓疗护病区就是让老人不要痛苦地走了。那家属也要经常地看望老人，毕竟是病情啊，老人在弥留之际能够看到自己的亲人，在心理上也是一个很大的抚慰。”

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/48476>

老年健康教育正从城市向乡村发展

随着物质生活水平的提高，人们获取健康知识的需求日益增加，这迫切需要将健康领域的科学知识、科学方法向公众普及传播，只有不断提升健康信息的供给力度，才能更好地满足群众的健康需求。我国在 1999 年就已经开始进入老龄化社会，无论是习近平总书记在十九大工作报告中，还是李克强总理在政府工作报告中都非常关注人口老龄化问题，如何推进健康老龄化，主动迎接、积极应对社会老龄化的问题，摆在我们面前。

城乡老年人健康差异缩小

衰老是自然规律，是不可抗拒的。器官的改变和功能的退化，就是衰老的标志。老年人群随着年龄的增长，生理发生了很多变化，身体器官功能的减退会罹患各种疾病，一身多病的情况也很常见。城乡之间老年群体的差异方面，很多疾病跟生活方式也有一定的关系，城乡之间的生活方式乃至饮食结构、健康锻炼方式、受教育水平、对健康的认知、对健康的需求也有差异，所以这些差异可能会在地区间有一些显现。但是从疾病谱来说，差异在慢慢缩小。因为人们生活水平也有了很大提高，城乡差异之间因为经济水平发展的不断缩小。而从健康卫生的角度来讲，经济水平的差异已经不足以严重影响健康水平之间的差异。所以总体来说，这种差异不会忽略相对经济不发达地区人群的健康问

题。3 月 26 日，在北京医院会议中心举行了关于“国家卫生健康委就面向患者开展健康科普有关情况”的发布会，北京医院常务副院长奚桓在接受记者采访时表示，疾病的诊疗预防方面，随着现在科学技术手段的推进，随着广大医务工作者对健康教育和健康普及的重视，利用现有的手段，健康普及和健康教育已经慢慢从城市向乡村发展。比如在贵州省的大力支持下，贵州省村村户户都引入电视视频系统，因为贵州是山区，所以他们把网络建设得非常好，他们将利用视频网络系统进行健康科普教育，甚至将来还要开展一些视频网络的诊疗服务。所以，随着社会的不断进步和发展，我们的医疗服务也在不断提升，医疗服务的可及力和可及范围也在不断扩大和延伸。

成立“国家老年医学中心”

近年来，随着老龄化问题的日益突出，党和政府非常重视老年人健康问题，为此专门成立了研究衰老与抗衰老问题，以及专门进行老年人疾病的防控、慢病管理的“国家老年医学中心”。该中心以北京医院为依托成立了大型的公益性老年健康大学。北京医院院长王建业在发布会上介绍说：北京医院成立于 1905 年，应该是一个“百年老店”。在老年人疾病的诊断治疗和保健方面，形成了以“老年心血管疾病”“老年糖尿病”“老年骨关节病”“骨质疏松”“老年前列腺疾病”等为代表的健康科普品牌。在医院层面，每年要举办 100 余场全国性的继续教育和高规格“京医论坛”，主要是把新理念、新的研究进展等介绍给国内的同行，特别是从事老年医学研究和临床工作的同行。在临床科室方面，北京医院还建立有“病友俱乐部”“送健康下基层”等形式的活动。有医生、有专家为他们答疑解惑，同时也有专科护士给他们做生活上的指导，到目前为止，全国有 42 家基层医院和北京建立了医联体，除了业务上疑难杂症的合作、技术的指导、疑难病的讨论之外，健康科普已经能够深入到社区，还辐射到周围居民 30 余万人。另外，北京医院今年还提出了要建设学术型、智慧型、人文型的医院。下一步北京医院还要建设老年健康大学的战略理念和目标，提升中国老年人健康素养，积极应对老龄化，实现健康老龄化的目标。

（来源：慈善公益报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/48485>

老龄数据

江西：宜丰县率先在全市超额完成 60 周岁优抚对象数据核查

为切实完善 60 周岁以上享受民政抚恤补助优抚对象系统信息，及掌握是否健在状况，江西省宜丰县民政局制定核查方案，部署快，于 3 月 26 日~3 月 30 日，安排专人携带 2 台核查仪深入全县 16 个乡镇(场)对优抚对象信息进行 2018 年度数据核查，截止 3 月 31 日，共核查 60 周岁以上优抚对象人数 644 人，占上级下达应核查任务数的 200%，率先在宜春市超额完成任务。

该县为方便优抚对象数据核查，合理安排，对居住各乡镇(场)的优抚对象携带本人身份证、退伍证、户口簿等相关证件按规定的时段到所在乡镇(场)的民政所参加核查，对年纪大、行走不便或患病的，则上户核查。通过数据核查，既完善了优抚对象系统信息，又向优抚对象宣传了党和政府的优抚安置政策，达到了解疑释惑的效果。

（来源：江西宜丰县民政局）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/615/aid/48506>

《社会体制蓝皮书》：中国存老龄少子化危机每 3 人要养 1 人

都不生娃怎么办？

4 月 9 日，由北京师范大学中国社会管理研究院、国家行政学院社会治理研究中心及社会科学文献出版社共同发布的《社会体制蓝皮书：中国社会体制改革报告 NO.6（2018）》指出，中国当下社会体制改革面临的四大问题。这就是不同群体之间较大的收入差距、人口结构不合理、民生建设中仍有不少短板与基层治理面临的不少问题和困难。其中，在人口结构不合理方面，问题主要表现在老龄化、少子化现象突出。该报告指出，近年来，中国人口结构不合理问题越来越突出，特别是老龄化程度日益加深。截至 2016 年底，中国 60 岁及以上的老年人口有 2.3 亿人，占总人口的 16.7%，其中失能、部分失能老年人约 4000 万人，占老年人口的 18.3%，空巢老年人占老年人口的 51.3%。全国老龄办提供的数据显示，到 2020 年，中国失能老年人将达到 4200 万，80 岁以上高龄老年人将达到 2900 万，这对中国的养老服务和社会保障体系提出了巨大的挑战。

伴随老龄化，少子化开始出现，总抚养比不断增大，社会焦虑心态凸显。

根据国家统计局数据，中国的总抚养比从 2011 年的 21.3，快速跃升至 2016 年底的 29.2，短短五年间中国从 5 个人抚养 1 个人变为近 3 个人抚养 1 个人。人口结构的这种转变与老龄化加速和少子化出现密切相关，日益增多的老人和低龄儿童，使得社会心态逐渐发生变化，中年危机、中产焦虑等成为社会热点问题。为什么老龄化和少子化交织，使得抚养比上升，原因在于现在生育意愿降低，更多的年轻人不愿生育，加上每年有四五百万育龄妇女退出适合生育的年龄，结果导致人口生育总数下降。国家统计局在今年 1 月公布数字显示，2017 全年出生人口 1723 万人，比上一年减少了 63 万，人口出生率为 12.43%，比上一年下降了 0.52%。受此影响，2017 年人口自然增长率为 5.32%，比上一年下降了 0.54%。

21 世纪经济报道记者了解到，从 2016 年开始，全国实施全面二孩政策，2016 年的全国出生人口为 1786 万人，比 2015 年增加了 131 万，生育率为 12.95%，比上一年提高了 0.88%，但是到了 2017 年，很多专家估计受全面二孩政策影响，实际生育总数会大幅增加，实际结果是完全相反，全国生育率和出生人口再次下降。居民生育率低，并不是居民不愿意生育，而是有其他原因，比如养育压力大，工作压力大，以及生育能力有限等。所以想生是一回事，实际最后没生或少生是另外一回事。上述报告 2018 年 1 月发布的《北京社会心态蓝皮书》调查显示，58.6% 的北京居民理想子女数是两个，但 72.6% 的北京居民实际生育一个孩子，仅有 10.8% 的北京居民实际生育两个孩子。

（来源：21 世纪经济报道）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/615/aid/48462>

政策法规

全国爱卫会关于印发全国健康城市评价指标体系（2018 版）的通知

全爱卫发〔2018〕3 号

各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团爱卫会，全国爱卫会各成员单位：

为深入贯彻党的十九大精神，落实全国卫生与健康大会部署及《“健康中国 2030”规划纲要》，深入推进健康城市健康乡村建设取得实效，按照国务院《关于进一步加强新时期爱国卫生工作的意见》中关于“建立适合我国国情的健康城市建设指标和评价体系”的要求，全国爱卫会组织制定了

《全国健康城市评价指标体系（2018 版）》（可从国家卫生健康委员会网站下载）。现印发给你们，并就有关事项通知如下：

一、充分认识健康城市评价工作的重要意义

科学评价健康城市发展水平，对于指导各地总结健康城市建设经验，及时发现薄弱环节，有针对性地改进工作具有十分重要的指导意义。各地要进一步加强组织领导，提高对健康城市评价工作重要性的认识，深入、透彻地理解健康城市建设评价指标体系，以提高城市治理水平、满足人民群众对美好生活的向往为工作导向，通过健康城市指标推动落实健康中国目标，进一步明确健康城市建设目标任务，加大工作力度，切实推动健康城市建设取得新的更大成效。

二、认真做好全国健康城市评价工作

各地要详细掌握各指标的定义、计算方法和数据来源，对照指标体系逐项梳理本地区指标完成情况，对于目前还不能获得城市层面数据的，要按照要求尽快建立起监测系统。2018 年，全国爱卫办将组织对各地开展培训工作，并委托第三方专业机构对全国首批 38 个健康城市试点市进行测试评价，在此基础上，进一步完善指标权重和计算方法后，将对全国所有国家卫生城市开展评价工作。各省级爱卫会要积极组织参加好全国培训，并按照有关要求认真组织和指导各城市如实填报评价指标数据，把好数据质量关。

三、组织开展好本地区健康乡村评价工作

各地要按照实施乡村振兴战略的总体要求，坚持城乡统筹的原则，抓紧推进健康乡村建设和评价工作。要结合健康乡村试点进展情况，根据本地区经济社会发展实际、重点工作领域和特色，建立和完善本地区健康乡村建设规范和评价体系，定期组织对本地健康乡村建设情况进行第三方评价，以科学的评价推动健康乡村建设不断深入开展。全国爱卫办正在组织研究制定全国健康乡村建设指导规范，将适时印发。

各地要将《全国健康城市评价指标体系（2018 版）》施行过程中遇到的问题和基层的意见建议，及时反馈全国爱卫办。全国爱卫会将在总结各地评价工作情况的基础上，根据经济社会发展实际，适时组织对指标体系进行修订调整。

附件：全国健康城市评价指标体系（2018 版）

全国爱国卫生运动委员会

2018 年 3 月 28 日

（信息公开形式：主动公开）

（来源：全国爱国卫生运动委员会）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/459/aid/48503>

养老研究

职工养老保险状况探析

目前，我国城镇职工养老保险制度取得了很大进展，参保人数持续增长，待遇水平逐步提高，政

策保障方面也进行了积极探索。但在制度可持续性、覆盖面、可预期性和多层次等方面仍面临诸多挑战。建议引入精算机制、有效降低缴费率、提高统筹层次、扩大覆盖面、规范待遇调整办法，增强制度公信力和吸引力，并大力发展二三支柱，构建多支柱养老保险体系。

养老保险制度涉及每位职工的切身利益，是近年来两会上代表委员最关心的议题之一。经过 20 余年的发展，我国城镇职工养老保险制度已经取得了很大进展。首先，参保人数持续增长，截至 2017 年底，参保人数已超过 4 亿人。其次，待遇水平逐步提高，养老金待遇连续 14 年上调，月人均养老金由 2005 年的 700 元左右提高到目前的 2500 元左右。此外，在政策保障方面也进行了积极探索。2017 年 7 月，国务院发布《关于加快发展商业养老保险的若干意见》，有望改变养老保险第三支柱长期缺位的状态，是我国商业养老保险的新起点。2017 年 11 月，国务院公布《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》，是加强社会保障体系建设的重要举措，目标是弥补因实施视同缴费年限政策形成的企业职工基本养老保险基金缺口，为进一步降低缴费率、减轻企业和职工缴费负担打下良好基础。但是，制度在可持续性、覆盖面、可预期性和多层次等方面仍面临诸多挑战。要破解制度难题，必须在处理好历史负债的前提下引入精算机制、降低缴费率、提高统筹层次、扩大覆盖面、规范待遇调整办法，增强制度公信力和吸引力，大力发展二三支柱，构建多支柱养老保险体系。

养老保险制度面临的主要难题

（一）基金缺乏可持续性，地区间不平衡问题显著

近年来，我国职工养老保险制度抚养比（即制度内在职职工与退休职工的比例）不断下降，由于我国实行现收现付制度，抚养比的下降就意味着基金财务可持续性不容乐观。因此，如果不对现有制度进行改革，在人口老龄化背景下，职工养老保险制度将越来越依赖于财政补贴等外部输血方式。从地区来看，不平衡问题尤为显著。而充裕的缴费职工人数能够为当地养老保险基金积累做出重要贡献。

（二）制度覆盖面不足，地区间和群体间不均衡矛盾并存

在制度覆盖面上，地区间不平衡的现象较为明显。多数中东部省份的参保率高于全国平均水平，而西部不发达地区参保率则普遍低于全国平均水平。此外，不同群体间的参保情况也有较大差异，流动性大的职工群体参保意愿和参保率均十分低。以农民工为例，全国平均参保率低于 20%。由于转移接续政策不完善，且有最低缴费年限的要求，短期务工的农民工即便参保，也难以满足制度要求，在退休后难以享受城镇职工养老保险待遇，因此，农民工的参保意愿普遍较低。

（三）制度可预期性欠缺，待遇调整方式不够规范

自 2005 年以来，我国已连续 14 年通过行政指令的方式调整职工养老保险待遇，人均养老金连年增长。在工资和物价增速较快的背景下，这一举措改善了退休人员的生活水平。但是，我国并没有形成正常的养老金待遇调整机制，这种做法降低了待遇调整的可预期性，且提高了退休职工对养老金待遇标准提高的心理预期，损害了基金的可持续性。每年由于调整待遇而增加的基金支出数额庞大，给基金造成了巨大的支付压力。

（四）多层次体系尚未建立，二三支柱严重滞后

我国养老保险制度是一个“三支柱”体系，第一支柱是基本养老保险，第二支柱是企业年金和职业年金，第三支柱是个人储蓄型养老保险和商业养老保险。第一支柱的缴费率高，缴费负担重，挤压了其他支柱的发展空间。早在 1991 年，国务院就出台了《关于企业职工养老保险制度改革的决定》，规定企业可根据自身经济情况，自愿建立企业补充养老保险。但由于缺乏配套政策，各地发展并不规范。目前，企业年金参保人数占城镇职工基本养老保险参保人数的比例尚不足 10%。

推动养老保险制度可持续发展的建议

（一）补偿历史负债并引入精算机制，增强制度可持续性

依靠制度内化解的方式解决历史负债问题，是导致城镇职工养老保险缴费率过高、职工负担过重的主要原因。《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》的出台，为解决这一问题提供了良好的机遇。在这一政策背景下，应明确测算历史债务规模，区分国有企业不同类别，分步骤、分层次制定不

同档次的划转比率,解决好历史负债问题。在此基础上,构建养老保险常态化精算机制,以精算分析为基础,研究增强养老保险制度财务可持续性的有效改革途径。按照“权责清晰”的要求,严格划分不同支柱的界限,清晰界定各支柱的目标替代率,明确用人单位、参保职工和政府的责任,推动职工养老保险制度的可持续发展。

(二) 降低缴费率且提高统筹层次,扩大制度覆盖面

自 2016 年 5 月起,已实施阶段性降低单位养老保险缴费比例政策。在推动养老保险缴费率降低的同时,应鼓励西部等不发达地区企业为更多职工参保缴费。此外,由于经济发展水平的差异,不同地区的缴费水平、准入条件和统筹层次各不相同,直接导致养老保险转移接续存在制度上的衔接障碍。地区间转移接续的障碍严重制约了制度便携性,影响了正常的劳动力流动。因此,要扩大流动人群的制度覆盖面,必须提高养老保险统筹层次,解决劳务输入输出省份间负担不均衡的问题。今年两会后,政府明确,按照 3% 的比例建立中央调剂金制度,以弥补一些省份养老金可能会发生的不足。在这一政策背景下,应尽快研究相关配套措施,为向基础养老金全国统筹过渡做好准备。

(三) 规范待遇调整方式,提高制度可预期性

目前,我国现有的企业职工养老金待遇调整机制还不够完善,14 年来,待遇调整比例均依靠行政指令的方式公布。在人均预期寿命延长和老龄化问题日益严峻等多重因素的影响下,应尽快把待遇调整与物价水平、工资增长率、预期寿命等因素结合起来,引入自动平衡机制。把待遇调整方式制度化、规范化,为职工提供良好的制度预期,提高制度公信力和吸引力,降低未来待遇调整工作的难度。

(四) 发展二三支柱,构建多层次养老保险体系

应抓住第一支柱降低缴费率的契机,尽快发展其他支柱。明确第二支柱企业年金税收优惠实施细则,严格做好年金基金的监督和管理,促进中小企业年金市场健康有序的发展。参照机关事业单位职工职业年金强制参保的做法,考虑为企业职工引入“自动加入”机制,切实扩大企业年金覆盖面,减轻第一支柱的负担。此外,今年初,人社部、财政部等多部门共同启动了建立养老保险第三支柱工作,应以此为契机,探索适合我国国情的第三支柱养老保险发展模式,助力构建多层次养老保险体系。

(来源:工人日报)



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/469/aid/48457>

养老类型

山东: 青岛将建 3 万平米健康养老项目, 新增千张床位

9 日,记者从交运集团获悉,该集团计划投资 8000 万元,分别在青岛市市北区、李沧区、城阳区、即墨区,规划建设约 3 万平方米的健康养老项目,新增 1000 张医养结合床位,充分发挥该集团现有的医养护理优势,为岛城市民提供更专业、更温馨的医疗养老服务。据悉,4 个项目将于年内陆续开工建设,并尽快投入使用。今年 2 月份,省委书记刘家义在全省新旧动能转换动员大会上,讲到要着力做优做强做大“十强”产业,其中“医养健康产业”便是要重点培育的五大新兴产业之一。青岛市作为首批国家级医养结合试点城市,在“医养结合”探索上已经形成了“医中有养、养中有医、医联结合、养医签约、两院一体、居家巡诊”六种医养结合类型。据了解,早在八年前,交运集团就开始涉足医养结合产业,时至今日,规模逐渐扩大,经验比较成熟。

据介绍,2010 年,交运集团投资 2000 余万元对所属青岛市交通医院进行装修改造,安装更新了供热、消防、污水处理和监控系统,添置更新了数字化摄片系统、全自动生化仪、中心供氧系统、病房呼叫仪

和高压氧舱等医疗设备,同时开辟专门楼层用于打造医养结合项目。有了先进的硬件设备的保障,2012年,交通医院温馨护理院及医疗专护病房相继投入使用,专门接收失能、半失能以及大病手术后需长期卧床治疗的老人。随着老龄化的加剧,同时受限于交通医院的场地因素,现有的近一百张医养结合床位基本处于一直满员状态,无法满足社会的需要,且缺口较大。“从去年年底开始,我们就开始积极规划建设新的医疗健康项目。”交运集团董事长刘永康介绍,目前初步计划投资8000万元,规划了分布在市北区、李沧区、城阳区、即墨区等4个医养健康项目。这些项目集医疗、保健、康复、养老于一体,项目规划总面积达3万平方米,可提供床位1000张,依托青岛市交通医院温馨护理院、医疗专护病房丰富的经验,为青岛市民打造覆盖地域更广、硬件质量更高、服务水平更优的健康养老园地。

据介绍,这4个项目将于近期陆续开工建设,并尽快投入使用。

专护病房专收失能老人

4月9日早上8点,在青岛市交通医院3楼医疗专护病房里,护士长邹丽带着当班的8名护士,逐个病房查看在院的40多名老人。她一边微笑着跟老人打招呼,一边为老人做全面检查,还不时叮嘱护士们注意一些细节问题。据邹丽介绍,生活在医疗专护病房的老人,年龄大多在80岁以上,还有几位已是百岁老人。他们的生活完全不能自理,并且身患较严重的疾病,需要24小时不间断的医疗服务和贴身护理。

而交通医院5楼则是温馨护理院,在专护病房接受服务的老人,病情好转后即转到护理院接受后期护理。有的身体条件改善后可回家生活,还有的在这里安详地度过了人生最后时光。这种公寓式的住院环境温馨舒适,房间内配有可摇式病床、衣橱、电视、空调等设施。老人们或在床上休养,或坐上轮椅到休息区散心,有的还扶着墙上的扶手缓慢地行动锻炼。医生、护士、护工往来穿梭,为老人们提供各种服务和照顾。“重症或者丧失自理能力的患者住在医疗专护病房,有行动能力和自理能力的老年人居住在温馨护理院。他们由专业的护士和有经验的护工来护理,有内外科的医生来治疗。患者一出现病重或突发情况,医生可第一时间来到病房为其诊治,也可以直接转到医院其他楼层的内外科病房治疗,同时可以享受到大病医疗报销等相关政策补助,为治疗和康复赢得宝贵时间,真正做到了省钱省心。”院长李燃介绍。

年轻护士挑“大梁”

在医疗专护病房服务的是一群80后、90后的年轻护士,服务对象则是80岁、90岁以上失去自理能力的老人。这些年轻的护士们每日与老人们朝夕相处,凭借着优质的服务和过硬的专业技能,得到患者及其家属的肯定。据介绍,医疗专护病房和温馨护理院目前70%以上的医护人员拥有初、中、高级职称。入住专护病房的老人需要长期保留胃管、胆道外引流管、造瘘管、深静脉置换管等各种医疗插管,需要长期依靠呼吸机等医疗设备维持生命体征。专护病房的医护人员不仅需要承担日常的医疗护理,还要进行细心的生活护理,包括为老人进行口腔清洁和护理、喂饭、翻身、扣背、吸痰等。护士们要确保至少每两小时一次的病房巡视。

在专护病房,还有一群平均年龄50岁左右的专业护工。有着12年专业陪护经历的护工李仙亚,今年48岁了。“我从专护病房成立那天开始,就在这里工作了。”服务手法娴熟、业务能力过硬的李仙亚独自承担了5位老人的护理工作,给老人擦洗、翻身、按摩等,流程繁琐不说,还有严格的时间限制。他们24小时与老人生活在一起。夜里老人一旦出现不适的情况,都要第一时间检查、护理,及时通知值班医生和护士,几乎每天晚上都睡不上一个囫囵觉。提供无微不至的服务、与病人和家属进行良好的沟通,都是工作的要求。遇到不好沟通的、不好说话的老人和家属,受委屈也是常有的事儿。“我护理的一位患有恶性肿瘤的老太太,她情绪起伏特别大,对我们的服务非常不配合,常常说一些刺耳的话。但我总是把她当做自己的父母去体谅,所以无论老人对我什么态度,我总是微笑着服务,一有时间就开导她,慢慢的老人的情绪好了不少。这位老人我服务了3年,直至她走完生命最后一段路。”护工邹丽说。“多年来,不少在大医院被认为距离生命终点仅几个月的老人,在我们的照料下生活了一年多甚至几年。有的老人在这里养好了身体,康复出院了。”服务工作细心而周到,要做好这项工作仅凭专业是不够的,“在我们心里早已把这些老人当成了自己的爷爷奶奶看待,用我们的爱心和耐心留住最美的夕阳。”邹丽说。

(来源:半岛网)

广东：广州推行长者饭堂，只需 6-12 元老人就可享两荤一素

“最高峰时每天有 270 多人来吃饭，现在平均每天约有 200 人来。”朱庆业说，也会为部分行动不便的长者提供送餐上门服务，为糖尿病、牙齿脱落的长者提供个性化膳食服务。只需 6-12 元，60 岁以上长者就可享用两荤一素加热汤的营养午餐，边吃饭边和“老友”聊家常。这是广州以长者饭堂为切入点，探索的社区居家养老模式。目前，全市这样的长者饭堂，共有 952 个。

今年 3 月，习近平总书记在参加十三届全国人大一次会议广东代表团审议时，对广东工作提出了“四个走在全国前列”的新要求，其中，要求广东在营造共建共治共享社会治理格局上走在全国前列。李克强总理也提出，要积极应对人口老龄化，发展居家、社区和互助式养老。2016 年以来，广州就以保障纯老、独居、孤寡等特殊长者的助餐需求为重点，为居家长者持续提供安全、优质、健康、营养“大配餐”服务。该服务为全省乃至全国的居家养老服务贡献了“广州智慧”。2017 年，广州市以助餐配餐为特色的中央财政支持居家和社区养老服务改革试点绩效考核被民政部、财政部评为优秀，全覆盖社会化“大配餐”服务体系项目在第十二届中国全面小康论坛获“2017 年度中国十大民生决策奖”。“从长期照护提供者的立场去考量，最佳选择是将居家服务、社区服务和机构服务整合到同一个框架中去通盘考虑。”中国社会科学院政策研究中心秘书长唐钧对时代周报记者表示，考虑到老年服务既需要社会化，也需要专业化，理想的政策设计是以社区平台为基础，将机构服务和居家服务串联。如今，广州已搭建“区综合体—街镇综合体—村居活动站点”3 级实体服务平台，涵括上门服务、日间托老、综合服务等服务。接下来，广州将进一步整合社区资源，搭建志愿服务平台，结合助餐配餐服务与志愿服务、上门探访、家庭医生等服务，利用公共卫生医疗资源，推进医养结合。

惠及 160 余万长者

每周一至周六中午 11 点，广州市天河区居家养老服务示范中心内的长者饭堂准时开饭。4 月 4 日的午餐菜单，是山药五花肉、洋葱炒肉、南瓜蒸饭和萝卜龙骨汤。两荤一素、养生饭加上营养汤，是该饭堂的标配。“考虑到长者的口味和健康，饭堂提供的都是口感偏软，少盐少油少糖的营养午餐，保证有足够的营养，又符合长者的身体特点。”天河区居家养老服务示范中心业务主管朱庆业告诉时代周报记者，餐单是结合营养师以及中医师的意见搭配，也会根据长者反馈的意见调整口味、菜式。饭堂很受长者欢迎。“饭菜热气腾腾，汤清淡营养，搭配合理，我们就像回到家里一样，吃得开心。”张木兰阿姨成为饭堂常客后，亲手写了一封感谢信。“最高峰时每天有 270 多人来吃饭，现在平均每天约有 200 人来。”朱庆业说，饭堂也会为部分行动不便的长者提供送餐上门服务，为糖尿病、牙齿脱落的长者提供个性化膳食服务。社区长者饭堂是广州“大配餐”服务的缩影。近年来，特别是 2016 年以来，广州以保障纯老、独居、孤寡等特殊长者的助餐需求为重点，为居家长者持续提供规范、健康、营养、方便、快捷的午饭“大配餐”服务。各街（镇）都在探索适合本地的运营模式。广州市民政局社会福利处负责人向时代周报记者介绍，运营大致分为四种，包括领取食品经营许可证自建厨房；由具有配送资质的餐饮企业送餐至长者饭堂；协商餐饮企业门店作为助餐服务点，为长者设置就餐区；依托高校或企业食堂，随到随点，个性化收费。

至于餐费标准，基本是在每顿 6-15 元之间，按照“企业让一点、政府补一点、慈善捐一点、个人掏一点”的办法，减少长者自费压力。以天河区为例，一顿餐标为 15 元，企业让利 3 元，天河区再按照不同年龄层次给予补助，长者自付 6 元或 8 元便可享用。2017 年，广州投入 10919 万元统筹推进中央财政支持居家和社区养老服务改革试点和广州市“3+X”创新试点，重点构建全覆盖的社会化“大配餐”服务体系，主要用于长者饭堂建设装修、设施设备购置等项目。截至今年 3 月底，全市共有长者饭堂 952 个，100%覆盖街镇、村居，惠及 160 余万长者，基本形成“市中心城区 10-15 分钟、外围城区 20-25 分钟”的全覆盖服务网络。

不仅解决吃饭问题

长者饭堂是广州探索社区居家养老的切入点。2016 年，广州市民政局曾向 1025 名长者开展入户调查，发现居家长者的助餐服务需求位居首位。而长者倾向于选择有政府背景、餐费便宜、按次计算、提供多种就餐方式和点餐方式的助餐服务。“助餐服务不仅是解决长者的吃饭问题。”市民政局社会福利处负责人说，可自理的长者可到饭堂、配送点等取餐、就餐，增加运动量之余也增加与人交流的机会。不可自理的长者则由服务人员或志愿者配送到家，有任何情况也可及时反馈。助餐服务也在一定程度上活化了日托中心等场所。以天河区为例，依托居家养老服务示范中心提供老年大学堂、社区长者饭堂以及日间托老中心服务。天河区居家养老服务示范中心副主任唐明珠向时代周报记者介绍，老年大学堂去年共开展超过 60 个课程，课程内容涵盖歌舞艺术、文学艺术、体育健身、智能应用四大板块，服务人次达 11460 人。另外，中心还为区内日间需要照料的长者提供包括个人照顾、保健康复、膳食及各项社交康乐活动等服务。有政协委员提出，当运作成熟时，鼓励服务向精细化、营养化、科学化转变。也有机构认为，当提高精细化服务时，整体运营成本也会提升，开销难以平衡。

“以营养午餐为例，中心曾将项目外包给有资质的厨师团队，但难以直接监管到各项细节，最终改为自行聘请厨师。”朱庆业说，结合营养师、中医师的意见来搭配餐单，这些看得见的人力成本导致午餐整体成本偏高。加上企业再让利，如要维持这样的服务，担心难以平衡开销。“目前相当多的居家服务都靠‘政府买服务’来支撑。但是，一项社会服务如果不找到自己的生存和发展的方式，可持续就会成问题。”唐钧对时代周报记者说，《长者权益保障法》提出要“建立和完善以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的社会养老服务体系”。从长期照护服务的角度看，按照国际经验，居家服务、社区服务和机构服务应该是功能耦合的有机整体，才能充分发挥“1+1>2”的整体效应。

推动服务转型升级

运行近两年，“大配餐”服务体系已不断拓展多层次服务内涵，持续强化多支撑服务载体，基本形成多主体服务格局。目前，全市共建立居家养老服务综合平台 164 个，居家养老服务示范中心 24 个，星光老年之家 1460 个，农村长者活动站点 1144 个，日间托老机构 170 个，五保互助安居点 136 个，社区养老服务设施覆盖率 100%。其中，在全市 164 个居家养老服务综合平台中，135 个由社会力量运营，占 82.3%；全市长者饭堂由社会力量运营的占比 85%，居家和社区养老服务连锁化、专业化、规模化发展态势更加明显。量提上来后，广州要着眼于质。为此，以“大配餐”服务为例，广州市民政局印发实施了《优化城乡养老助餐配餐服务网络提升助餐配餐服务水平工作方案》，推动服务转型升级。“首先要优化服务网络，提升配餐质量。”市民政局社会福利处负责人说，下一步将调整优化选址、适当增加服务网点密度、提高长者饭堂供给能力。同时规范运营管理，确保食品安全。另一方面则是将优化服务流程，拓展服务内涵。具体来说，广州将完善市居家养老综合信息服务平台助餐配餐服务功能，开发移动服务 APP，提供多元化服务手段。同时将搭建交流、志愿服务平台，将助餐配餐服务与志愿服务、上门探访、家庭医生等有机结合，做好医养结合。

（来源：时代周报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/520/aid/48471>

常州多个老小区进行适老化改造，助推居家养老高质量

小区公共设施逐渐老化，家庭装修条件跟不上步伐等等，这些问题都制约着老年人真正安心居家养老。为此，从 2015 年开始，常州市就提出了小区适老化改造的理念，如今，市区不少老小区也在先行先试，希望能够满足多元化的养老需求。

适老化改造，惠民更安心

上午十点，出门散步归来的市民鞠爱民，扶着楼道上的这排扶手，慢慢走进了家门。因为腿脚不便，之前鞠爱民出门摔过几次跤，拐杖都摔断了好几根。去年，钟楼区民政部门推出了“幸福家居”养老工程，为她量身订制了家居环境改造方案，不仅在进出走道上加装了扶手，还对老人家中的浴室进行了重新装修。鞠爱民说：“这样可以用扶手拉着，洗澡就可以自己拉着，这样减轻子女的负担。”因为有政府部门和社会公益组织的补贴支持，鞠爱民自己才花了五六千块钱。2017 年，钟楼区实施的这项惠民改造工程，累计惠及辖区内 50 多户独居或空巢老人家庭。对于家住 2 楼的老人李彩凤来说，简单的家居适老化改造，远远不能满足需求。因为早年胯骨骨折，行动不便的李彩凤此前已经 3 年没有出过家门。楼道智能代步器的出现，彻底扭转了这个局面。这台爬楼神器，只要一刷卡一按钮，老人就能实现自己上下楼的愿望。李彩凤说：“孩子们都上班，一个人在家蛮苦闷的，装了这个以后，好下去了，下去到超市里去买买菜，总归好的。”

楼道智能代步器现场安装负责人巢克强告诉记者：“我们这一台机器，都投了叫人身意外险，另外一个我们这台机器上有多重安全装置，包括遇障碍即停，还有一个松手开关即停，然后前后都有扶手。”据初步统计，从 2016 年至今，我市民政、建设、房管等部门，在适老化改造方面的市本级投入，已经超过 1000 万元。去年以来，除了对老人家庭的适老化改造外，部分辖区还通过项目化运作，开始对老小区室外环境，开展整体适老化改造。作为全省首批、全市第一个适合老年人居住的小区，天宁区朝阳四村就投入了 500 万对小区环境进行了提升优化。2018 年，全市的各项适老化改造工作还将进一步扩面。

适老化改造，政策资金服务一个都不能少

浴室多了扶手，出门有了电梯，楼道灯亮了，小区路平了……这一桩桩一件件小事，其实都关乎老年人居家养老的舒适度和安全感。目前，全市的适老化改造正在有序推进，然而推进中遇到的难点，也牵涉到千万户家庭。今年，钟楼区的“幸福家居”养老工程，还将惠及辖区内 50 户老人家庭。日前，承办改造工作的一家社会组织，专门派出工作人员，来到花园新村，搜集老人对适老化改造的个性需求。找不到改造单位，装修价格偏高，都制约着适老化改造的推进。而迟迟没有相关政策出台，也成为一些改造意愿强烈的老人家庭的困惑。虽然已经安装了爬楼神器，但老人李彩凤的儿子告诉我们，之前为了解决下楼难问题，一家人曾想尽各种办法。李彩凤的儿子张卫国说：“比如说电梯的话，比如说城管啊或者说相关的规划，还有设计，还有邻里之间的协调的关系，都存在很多的困难。”业内人士介绍，眼下，全国各地不少地方都在推出适老化改造项目，一些城市还出台了相应配套措施。以爬楼神器为例，在北京，一桩 7 层楼的老小区，在全部加装完成以后，政府将给予每个单元 10 万块钱的补贴，这也减轻了被改造家庭的经济负担。据了解，去年 7 月，江苏省住建厅发文引导各地有序推动小区适老化改造。目前，我市民政、建设、房管等部门，也在积极协调各项事宜，其中老小区加装电梯工作，已经开始试点，而其他的相关配套政策也在加快制定之中。面对持续大幅增长的养老需求，除了硬件配套，常州还将在软性服务上加大力度。在今年的为民办实事项目中，我市民政部门提出，要持续优化养老服务设施，新增日间照料中心 10 个，同时推进社区老年康复点建设。常州市民政局副局长杨铁告诉记者：“我们设想在社区，要设立一些康复辅具的服务站，通过我们璟云老年远程康复指导平台，为老年人提供康复护理的指导，目前我们已经在 10 个养老机构，进行试点，那么在成熟的基础上，我们逐渐向居家日间照料中心乃至家庭，再来进行推广。”

此外，我市一些社会组织，也在积极走进社区开展适老课堂，提升老年人家庭的改造意识，加速全市推进适老化改造工作。钟楼区美家美护家居服务企业联合会负责人吴才华表示：“因为社会老龄化急剧加速，这一块的服务也势在必行，一些爱心人士和一些爱心企业，也能积极参与到这个活动中来，让这个适老改造真正走进千家万户。”

（来源：网易有料）

114 处养老照料中心应建未建区域公布

市民政局日前在其官方网站发布公告，公开全市 114 处养老照料中心应建未建空白区域，鼓励社会力量投资或利用自有闲置设施，采取盘活存量资源等方式，积极参与空白区域养老照料中心建设。北京青年报记者了解到，社会力量参与建设养老照料中心最高可享 450 万元补贴。

此次公开的 114 处养老照料中心应建未建空白区域分布在全市 14 区。其中，位于首都功能核心区的东城有 2 处，城市功能拓展区的朝阳区有 7 处、海淀区 8 处、丰台区 7 处；城市发展新区的通州区有 6 处、顺义区 19 处、大兴区 12 处、昌平区 10 处、房山区 12 处；生态涵养发展区的门头沟区 6 处、怀柔区 4 处、平谷区 4 处、密云区 8 处、延庆区 9 处。

今年本市将正式启动 114 个应建未建空白区域的养老照料中心建设。其中，年内首都功能核心区、城市功能拓展区、城市发展新区、生态涵养发展区将按照 100%、80%、40%、30% 比例推动应建未建的空白区域建设。市民政局鼓励有意愿、有实力的社会资源，采取品牌化、连锁化和多种形式合作的方式参与全市空白区域的养老照料中心建设。

社会力量参与养老照料中心建设的形式包括新建、扩建、改建和完善功能 4 种。北青报记者了解到，社会力量参与应建未建空白区域养老照料中心建设的，可获得一次性床位建设、设备购置、床位运营、辐射居家服务等政策补贴，每家养老照料中心最高可享受床位建设补助和设备购置补助合计 450 万元。其中，采取新建或扩建方式建设养老照料中心的，每新增一张床位资助 2 万元，最高资助金额 300 万元；依托现有养老机构，采取改造和完善功能方式建设养老照料中心的，可按照改造费的 50% 予以资助，最高资助金额 150 万元。此外，根据养老照料中心设备配置标准，可按设备购置总额的 50% 予以资助，最高资助金额 150 万元。

此次养老照料中心推进建设工作，将实行市级指导，区级组织，流程公开，资金支持的方式，市民政局、各区民政局设立专门咨询电话，从建设流程、手续办理、实地指导等方面给予积极支持。了解全市应建未建空白区域详细情况，可登录“北京市民政局官方网站”进行查询。

（来源：北京青年报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/520/aid/48455>

养老产业

国家卫生健康委员会挂牌，健康养老产业迎来发展新机遇

“国家卫计委”更名为“国家卫健委”，同时全国老龄工作委员会的日常工作由国家卫生健康委员会承担，之前由民政部代管的中国老龄协会改由国家卫生健康委员会代管，并入老龄委职能。这一系列政府机构调整事件对于健康养老产业特别是医疗行业和养老行业的协调衔接具有重大意义。医养结合步伐将加快。“应对人口老龄化、医养结合”是卫生健康委员会的重要机构职能之一，其职能定位把医养结合着重提出来，从国家顶层设计上确认“医养结合”的地位，预计未来将会出台更多专门针对“医养结合”的产业政策。同时，在医疗领域将从现在的以治疗为中心向以健康为中心转变，逐渐从药物治疗转到非药物治疗。

推进分级诊疗和基层医疗体系的建设，进一步加强医养融合的力度。分级诊疗是医疗体制改革的重点环节，其重点在于基层医疗体系的建立。基层医疗机构与养老机构有天然的联系，由于基础医疗机构定位于慢病管理、康复护理，与养老机构的生活照料相结合，可以形成老年人群“医康养护”的

全方位的照料体系，为老年人提供一体化的养老服务。

医养结合的深度开展，对全科医院和专业护理人员的需求激增。此类专业人才将成为稀缺资源，也将成为未来健康养老领域企业竞争力关键要素，企业的竞争将变成人才的竞争。从产业机会方面，也为全科医生和专业护理人才培养提供巨大市场空间。国家卫生健康委的成立是“管办分离”进一步推进的结果，从顶层设计上将医疗与养老职能统一在一个政府部门，解决部门职责重叠交叉问题，提升政府服务效率，释放了健康养老产业发展潜力，这都预示着健康养老产业将迎来新的市场爆发期。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/48472>

大爱书院创新服务模式，构建多元化养老格局

今天，奉化区重点引进的民生项目——国家爱晚工程“宁波大爱书院小镇”在奉化溪口举行开工仪式。项目计划 2018 年初建成，投入使用后有望成为宁波民生工程的新亮点。

项目位于紧邻溪口镇区和溪口雪窦山风景区的状元岙，总建设用地 2000 多亩，提供文化、颐养、乐活等多业态养老服务，包括大爱书院、幼儿书院、书院工坊、书院驿馆、书院医馆、书院市集、书院食养、书院农耕等主题设施，总投资逾 100 亿元。其中大爱书院分为文化交流场、文化教育馆、文化体验所。

据悉，该项目由国家爱晚工程示范单位大爱城投资控股有限公司投资建设。大爱城投资控股有限公司以养老、教育、医疗、农业四大核心业务为支撑，已完成京津冀·香河、长三角·崇明岛、海南·乐东的产业布局，成功打造了市场化、规模化、全龄层、全配套的亲情健康养老住区。

大爱书院小镇以“书院养老、小镇生活”为发展理念，独创极具特色的“书院式养老”模式，从中国传统书院文化和书院生活汲取养分，构建多元化养老格局，为中国老人倾力打造物质、精神双丰收的亲情健康养老生活模式，使三代人在“一碗热汤的距离”中尽享天伦。

奉化区相关负责人表示，希望通过这一创新，为宁波提供一座颐养地标，文化地标，为百姓提供身体照护与精神滋养相结合，时尚、文化的养老新服务，成为服务社区、连接社会的新纽带，从而助阵民生、促进就业、增强和谐。

（来源：新华网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/48497>

智慧养老

建设城乡智慧养老，助推区域经济发展

信息化的飞速发展给新的行业及不同的产业带来了前所未有的发展机会。城乡智慧养老服务体系建设重在打造诚信产业链，利用区块链技术实现资源共享，对打造我国养老国际品牌，带动不同产业的发展，尤其对区域经济的迅猛崛起与转型将起到积极的推动作用。

建设城乡智慧养老服务体系面临的形势

当今很多地方还认为养老不能带动区域经济发展，停留在刚解放时我国对养老院、敬老院理解的基础上，没有对养老进行产业化发展，更没有把养老的思路建立在营造全民参与、企业介入、政府支持并能够把一产、二产、三产完全融合在一起的体系内，认为养老就是单纯的公益。

改革开放加速了一产、二产的飞速发展，在各地为区域经济的发展积极招商引资，推进各地经济发展的同时也遇到了一些骗局，使得地方政府做事都谨小慎微。随着我国人口老龄化的加剧，应在各地加速推进城乡智慧养老服务体系。为避免地方机构各部门之间业务不衔接，责任互相推诿，形式主义、官僚主义作风发生，同时也为了避免以往很多单位及分支机构乱收费和人员监管不严造成的不良社会影响，应加大规范各省区市项目推进人员的监管力度。同时，为提高办事效率，把涉及内容复杂的民生项目尽快落地推进，按照国务院办公厅及相关部门联合下发的相关养老服务体系文件精神，笔者认为应在全国范围内设立“城乡智慧养老服务体系领导小组”，作为推动城乡智慧养老服务体系建设的政策落实与服务机构的保障。

建设城乡智慧养老服务体系的资金解决方案

城乡智慧养老社区服务站需要庞大的资金，钱从哪儿来？我国为了积极应对人口老龄化，制定了很多养老政策。2016年12月7日，国务院下发《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》，明确了养老工作要依托民间组织、社会力量和企业共同参与。因此，养老服务体系的资金除政府支持外也要依靠全民参与。

第一，政府政策要做引导，政府资金导向逐步渗入到养老工作中。比如，中央财政、民政、卫生、农业、发改委、商务部、工信部等部委设立专项资金支持养老项目。

第二，养老服务产业的发展离不开金融的支持。2015年，民政部与国家开发银行联合发布《关于开发性金融支持社会养老服务体系建设实施意见》，进一步明确政策性银行起导向性作用，引导其他银行介入养老服务体系和渠道建设中。目前来看，当前金融机构介入养老产业难的原因，一是养老服务业的回报率较低；二是资产不明确，不符合银行贷款的相关要求。金融机构一直沿用过去的政策和规定，租赁或流转的土地很难进行抵押贷款。要解决资金问题，金融创新和改革势在必行。

第三，民间组织社会力量企业参与。引导有公信度的国企、央企及实力雄厚的民营大型企业介入到养老服务体系，发挥主力军引领作用。

第四，发动社会力量，成立专项养老基金。

第五，通过公益慈善基金解决部分资金。发动企业个人尽社会责任，营造养老无忧的良好社会氛围。

第六，与保险机构联合开发与养老服务体系相匹配的保险产品，推进养老服务产业和养老项目的发展，同时参与具体养老项目的投资。未来养老服务体系将不断完善、规范，将成为我国保险业庞大的经济链和产业链。

第七，成立宣讲团，在各省区市进行城乡智慧养老服务体系宣讲。利用我国国学文化、传统文化、孝文化等营造全民支持养老的氛围，现场拍卖书法、艺术品获得资金，坚信发动人民群众的智慧是养老服务体系建设和落实的基础和保障。

第八，与银行、保险或国企央企联动，利用众筹或互联网+共享社区养老、居家养老、机构养老、养老基地、示范基地、生命纪念馆的服务，发动全民参与，多渠道解决资金来源。

第九，支持海外资金介入，支持华人华侨回国参与城乡智慧养老服务体系，地方政府配套出台相关鼓励政策。

建设城乡智慧养老服务体系的目标与规划

建设城乡智慧养老服务体系包括建立稳定的城乡旅居医养服务渠道，建立完善专业的养老服务队伍，打造国际养老服务品牌，推出我国适合国际养老的模式，还包括高峰论坛、文化产业、老年用品交易、养生、养老、国际高端及专业养老服务人员培训。建设城乡智慧养老服务体系还需实现抱团取暖，推动诚信服务体系，实现经济共享、资源共享、互动联动、规模化运营、建立全国养老服务数据的统计，做好精准及个性化服务。

除此之外，建设城乡智慧养老服务体系要以国家政策为基础，以百姓需求为依托，以整合社会资

源为根本，以创新思路为宗旨，以服务全民为目标，除了企业发展创收之外还要尽社会责任，建立各方资源统一合作的新格局。建设城乡智慧养老服务体系要以“三个坚持、三个抓好、三项服务”为工作重点。“三个坚持”即“坚持以人为本、坚持公益性、坚持市场化运营”。“三个抓好”即抓好社会资源整合、抓好顶层设计基础建设、抓好服务队伍建设。“三项服务”即，一是协助政府做好养老的服务工作；二是协助企业搭建与百姓生活对接的服务平台；三是让百姓能享受到方便、快捷、安全、实惠的城乡低碳智慧养老服务。

（来源：经济网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/528/aid/48498>

互联网+养老背景下，智慧护理的核心在于如何落地

随着我国老龄化进程的加快，近年来，养老问题逐渐成为社会关注的重点，在今天的全国两会中，养老同样成了代表们热议的焦点。在大数据和物联网支持下的“智慧养老”，已成为顶层设计的重要内容之一，在提高照护效率，促进服务质量方面至关重要。政策的重视意味着智慧养老或将不再停留于概念层面，而有望在落地方面将获得更全面的支持。

从政策层面看智慧养老未来的发展前景

在深入探讨相关问题前，我们先简要介绍一下什么是智慧养老。所谓智慧养老，它包含几个层面的因素，第一是技术层面，智慧养老将融合健康医疗电子、物联网、云计算、大数据、移动互联网等先进的技术；第二是数据和信息层面，智慧养老通过采集人体体征、居家环境等数据，推动家庭、社区医疗机构、健康养老服务机构、专业医疗机构间信息互联互通；第三是服务层面，智慧养老必须提供智能化、个性化、多元化的服务，满足日益提升的健康养老需求。基于上述分析，我们不难看出，智慧养老本质是用新兴IT技术来全面改造养老行业的产业结构，实现服务效率和品质的双重提升。

而这一点，也正符合国家对养老产业的大政方针。2017年2月，国家发布了《智慧养老产业发展行动计划（2017-2020年）》，该计划对未来三年智慧养老的发展目标做了科学合理的规划，简单总结就是：建立100个以上智慧健康养老应用示范基地，培育100家以上具有示范引领作用的领军企业，制定50项智慧健康养老产品和服务标准。从该计划来看，未来三年智慧养老将迎来前所未有的机遇，国家对智慧养老将倾注大量的资源、财力。另外，在今年的政府工作报告中，“互联网+”被屡次提及。李克强总理政府工作报告中提出，“发展壮大新动能。做大做强新兴产业集群，实施大数据发展行动，加强新一代人工智能研发应用，在医疗、养老、教育、文化、体育等多领域推进‘互联网+’。”其中，在养老方面推进“互联网+”，就属于智慧养老的范畴。当然，光有国家政策的支持还不够，另一方面，智慧养老也需要依靠大量的企业推动，才能真正落地，那么对企业来说，他们应当怎么做？如何才能解决智慧养老的落地难题呢？

智慧养老产业错综复杂，线上线下结合是根本

智慧养老概念虽然并不复杂，但具体运作起来却错综复杂。目前市场中的智慧养老项目包括终端设备、软件产品和系统集成服务，应用服务主要包括老年人远程监护、慢性病管理、在线医疗、社区健康养老等，随着细分化进程的加快，相关企业也呈现出蓬勃发展的态势。诸如纳塔力中国，隶属于三胞集团旗下，引入了以色列先进的健康养老服务理念和运营模式，通过整合国内外医疗服务资源，为中国用户提供一站式智慧医养解决方案。其服务体系包含四个组成部分：居家养老服务、智能看护服务、远程医疗服务、慢病管理服务，覆盖十分全面。而亦伴（北京）信息技术有限公司的产品——e伴孝芯则是利用人体行为识别技术，提供针对空巢老人的安全意外和异常行为的巡视。通过无人化、实时化、智能化的信息采集方式，e伴孝芯改变了以往只能靠打电话、上门才能获取信息的落后方式，平衡了效率和成本之间的矛盾。基于上面的介绍，应该说，在企业的推动下，智慧养老已经取得了一

定的成绩。不过这还不够，从整个行业格局来看，绝大多数企业只能从某个部分入手提供针对性的产品，很难基于全产业链提供一体化的解决方案，这使得智慧养老很难从根本上获得突破。智慧养老要以养老服务为中心，其目的应该是从服务端去方便老人。“所谓智慧养老，养老是核心、是‘皮’，智慧是‘毛’。也就是说，技术手段易得，关键是要通过技术把养老服务体系搭建和完善起来。只有有了一块扎实的‘皮’，才能有鲜亮的‘毛’。”

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/528/aid/48486>

养老培训

汉川市培训养老服务护理员

3月5日，汉川市组织福利机构养老服务护理人员培训。

随着老年人口的日益增多，汉川市已经逐步迈入了老年化人口的社会，养老问题日益凸显，养老行业也作为一个朝阳行业，正在冉冉升起。养老行业的发展，离不开养老护理水平的提高。目前，社会缺少高理论水平和高操作水平的养老护理人员。加强对养老护理员的培养势在必行、迫在眉睫。近年来，汉川市对养老护理员出台了以一系列政策，通过专业的培训为老年人提供一个高质量的护理服务，使老年人的生活质量得到进一步提高，更加有利于促进康复，为构建和谐社会尽一份力量。

培训基地设在汉川市社会福利院，此次培训为期10天，共培训35位学员。培训内容涵盖职业道德素质及相关法律法规知识，老年人生理、心理特点，护理特点、常见疾病、营养需求、生活照料方法等服务技能。通过培训，将使养老服务机构护理员素质得到提高，逐步满足社会化养老服务的需求。

（来源：孝感市民政局）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/533/aid/48495>

老年大学

吴仰东：把老年大学建设好，真正让老年人满意

4月2日下午，市委书记吴仰东，市委副书记、市长张安疆一同到酒泉市老干部活动中心(酒泉老年大学)现场办公，通过调研和听取汇报，深入了解新建酒泉市老干部活动中心(酒泉老年大学)项目规划设计情况，协调解决有关问题，加快推进项目建设。

据了解，在年初召开的市四届人大二次会议上，修建酒泉老年大学被确定为市政府今年要办的十件惠民实事之一，该项目计划在现有老干部活动中心原址上整体规划改造。

吴仰东、张安疆一行来到老干部活动中心查看了项目用地情况，并召开现场办公会，听取了市老干局和有关设计企业工作情况汇报，征求了市发改委、规划局等市直部门单位和肃州区政府对项目建

设的意见建议。

吴仰东在现场办公时指出，我市全面实行重大项目领导包抓责任制，各级领导干部要认真落实责任，抓好项目协调推进工作。新建市老干部活动中心(酒泉老年大学)是从我市老龄、老干部文化教育服务活动的迫切需求出发，是从社会老龄化加剧和退休干部人数逐年增多的长远考虑确定的重要民生工程，各级、各部门要高度重视，认真研究，切实抓好项目推进工作。吴仰东强调，现有市老干部活动中心位于城市中心地段，地理位置特殊且十分醒目。新建项目选在原址动工，各级、各有关部门一定要加强规划设计，认真研究建筑风格、色彩、层高等要素，努力打造地标性建筑，使该项目充分体现城市的特色和风格。要强化该项目的功能设定，全面考虑老年人的身体条件、生活习惯以及安全疏散等关键环节，充分征求老年人的意见建议，确保项目建成并投入使用后，真正方便老年人，让老年人满意。要强化资源整合，努力实现现有资源最大化利用，使该项目建成后既能为老年人服务，也能为周边市民提供休闲活动场所。张安疆要求，该项目的建设要坚持统一规划、分步实施，重点突出功能性、针对性、实用性，在室内采光、建筑物密度、电梯设置等各方面，都要从方便和服务老年人的角度考虑。要在做好规划和保证质量的前提下，不断加大工作力度，努力加快项目推进速度，确保该项目如期开工建设。燕胜三主持现场办公会，并就贯彻落实此次办公会精神，抓好项目推进工作提出具体要求。

(来源：酒泉日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/537/aid/48494>

健康管理

全国健康城市评价指标体系发布，首批 38 个健康城市试点测试完善后，将在全国推广

国家卫生健康委员会今天举行新闻发布会，介绍《全国健康城市评价指标体系（2018 版）》等有关情况。日前，全国爱卫办委托中国健康教育中心、复旦大学、中国社会科学院研究制定了该指标体系，共包括 5 个一级指标、20 个二级指标、42 个三级指标。我国从 2007 年开始，在卫生城镇创建工作的基础上，探索健康城市建设工作。2016 年 7 月，经国务院同意，全国爱国卫生运动委员会印发了《关于开展健康城市健康村镇建设的指导意见》，在全国全面启动健康城市健康乡村建设，并将其作为推进健康中国建设的抓手，深入推进。2018 版评价指标体系紧扣我国健康城市建设的目标和任务，针对现阶段我国城市发展中的主要健康问题和健康影响因素，特别强调健康城市建设应当秉持“大卫生、大健康”理念，实施“把健康融入所有政策”策略，坚持共建共享，发挥政府、部门、社会和个人作用，共同应对城市化发展中的健康问题。

国家卫生健康委员会疾病预防控制局局长毛群安强调，健康城市建设的内容涵盖了健康环境、健康社会、健康服务、健康文化、健康人群 5 个领域。推进健康城市建设，要抓住几个重要方面：一是广泛动员，形成建设的合力；二是夯实基础，建设好健康社区、健康单位、健康学校、健康家庭等“健康细胞”；三是统筹城乡，突出区域的特色；四是要开展科学的评价活动，把健康中国的目标转化为健康城市的建设指标，通过开展评价活动及时总结健康城市建设工作的成效经验，促进健康城市的科学发展。今年全国爱卫办将组织对各地开展培训工作，并委托第三方专业机构对全国首批 38 个健康城市试点市进行测试评价，在此基础上，进一步完善指标权重和计算方法后，将对全国所有国家卫生城市开展评价工作。

(来源：人民网)

养老地产

江苏：无锡现养老新模式，房屋以旧换新，老人可换养老公寓

如果老年人手头的资金不足，但又想住进带有康复医院的专业老年公寓，怎么办？最近，无锡出现了一种新型的养老方式：房屋以旧换新，老人卖掉自住的房子去换一套养老公寓房。

许女士的父母今年 70 多岁，眼看就要奔八了。母亲患有高血压，哥哥经营一家公司，经常出差。自己周末得围着孩子忙，想抽空回家照顾父母时间也不多。父母住在安置房小区里，兄妹就想着能让老人晚年生活过得舒适些。在许女士购买的新房对面，开发商打造了一个名为“耘林生命公寓”的专业养老公寓，可这 40 年产权的公寓，销售价格在同地段来比可是不便宜，精装修交付，每平米一万八。一套两居室就要一百六十多万。许女士本来想在那里买一套房子，但经济实力不够，老年人又不能贷款买房，很发愁。考虑到资金周转问题，这家老年公寓推出了以旧换新政策。可以将老人现住的房子卖掉，换一套公寓。“我们的房子是 97 平方的安居房，大概可以卖到一万多一平米，贴也贴的不多，老人手里也有一点积蓄，实在不够我们子女也可以帮衬一点。”许女士算了一下，觉得这个方法可行。

置换的全过程是由开发商旗下的中介公司完成。当购房者提出“以旧换新”的申请后，他们会对客户的现有房源进行评估，双方同意评估价后，由老年公寓收购。这家养老公寓的置换负责人马晓娇告诉记者：“这个流程我们需要三方签定购房协议，会跟客户谈好价，这个价格是用于抵扣房款，然后房子会交给置换中心，后续的流程跟客户没有关系。我们有专业的二手房人士和评估公司，基本上是符合市价的标准。”记者了解到，为了能更快的把置换的房源卖出去，房屋的总价相较于正常的市场价会略低一些，旧房总价一般不能高于新购房总价。后期房产市场的价格波动与购房者无关，由置换方来承担。马晓娇表示，为了能短时间卖掉房子，会跟客户约定一个价格，这不以盈利为目的，主要是给客户搭建一个服务的平台。

一套公寓为何能卖出精装住宅的价格呢？记者走进样板间发现，屋内的设计有所不同，圆弧化墙角，适老化家具和卫生间，电动护理床等等。最值得称道的是，室内每个房间都有紧急报警系统。一旦老人发生特殊意外，可以按下紧急按钮，最快三分钟，物业和护士站的护士会立刻到家里做紧急处理，按钮还配了延长线，万一摔倒够不到按钮，可以拉一下红线。房间里有一个天花板对讲，万一有特殊情况，老人可以直接和护士站的护士进行对话。许女士说，家里人一致同意拿老房子来换这套公寓房，看上的就是老年公寓配备了康复医院。“父母年纪大了，这边有个康复医院，每家每户都连着医院，我们子女觉得比较放心。”老人入住后，除了缴纳物业管理费外，社区还提供特需的康复医疗护理费用，按照“菜单式”收费，正常的物业费在每平米 5 元钱左右。

这家养老公寓的营销负责人时峰岩告诉记者：“目前意向置换过来的业主能达到 10%到 15%，其他的就是正常销售。置换给业主多提供了一个平台，如果老年人手头的资金不是很宽裕，通过传统的中介去买卖也比较繁琐。”为保证盈利，置换房源最多只能占房源总量的 20%，这也表明以旧换新的养老模式目前还处于试水观察阶段。这种养老方式区别于保险版“以房养老”以及康复中心。最大的不同是，老人居住的是自家的房子，拥有独立的产权，不会失去家的感觉，同时配备了康复医院。值得提醒的是，老人在置换时一定要给自己房屋做一个全面评估，置换公司想尽快卖掉房源，给出的房屋总价不会太高，如果不能承受这个差价，则不能用来换新房。而在老人入住后，也要考虑后续的衍生的物业、护理等费用，是否在承受范围内。

（来源：江苏广电融媒体新闻中心）

互动养老

合众人寿推出“旅居养老”服务，让老人“玩”度晚年

如今，随着人口老龄化的趋势愈加明显，国家也推出了相应的应对策略，如总书记于十九大报告中指出的实施健康中国战略，积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。不过随着生活水平的不断提高，老年人已不再满足于住得好、吃得好、医疗好的养老方式，而是有着对于精神文化、休闲养生等多元化追求，为此合众人寿投资的合众优年养老社区推出了一种全新的养老方式——“旅居养老”，意在为老年人提供更加丰富的生活，满足他们的多元化需求。

据全国老龄办数据显示，截至 2017 年底，我国 60 岁及以上老年人口有 2.41 亿人，业内据此预测，旅居养老行业的规模有望达到 30 万亿元。而更为重要的是，区别于旅行社的旅游模式，真正的旅居，要有很多硬件条件。根据《旅居养老服务机构评价标准》，旅居养老服务机构的选址、基本安全设施、健康疗养等都有一定的规范，如接待方内部应具备成规模的医疗设施及护理设施，医疗设施等级不低于国家二级医疗标准等。“合众优年生活养老社区入住了约 600 位老人，在做好养老服务的基础上，我们也为老人在精神文化上花费了很多心思，比如社区里的老人生态农场、手工学堂、红歌大赛等等活动，而现在推出的‘旅居养老’服务，也对养老整体的服务品质，提出了更高的要求。”刘鹰说。据了解，合众人寿旅居养老模式依托于自身多年来的养老服务经验和覆盖全国的养老服务单位，融合了“候鸟式养老”和“度假式养老”的核心优势，让老人们可以在不同季节辗转多个地方，一边旅游一边养老。与普通旅游的走马观花、行色匆匆不同，选择合众“旅居养老”的老人可以在一个地方住上十天半个月甚至数月，慢游细品，以达到健康养生、开阔视野的目的，对老年人的身心健康来说可谓是一种积极养老的方式。

据刘鹰介绍，合众“旅居养老”具备五大核心特色：

1、吃饭放心：食材采购高标准，专业厨师团队，适老化饮食搭配；2、住宿舒心：现代园林景观，适老化室内布置，星级标间配置；3、服务贴心：服务团队护理专业出身，熟悉老人生理、心理需求；4、活动匠心：文体娱乐俱全，软硬配套齐备，全民参与，雅俗共赏；5、体验开心：气氛祥和，活动轻松，互动友好。

实际上，合众人寿早于 2013 年即在国内率先引进了美国成熟的 CCRC 养老社区模式，打造出国内首例借鉴美国模式，具有中国特色的“合众优年生活养老社区”，历史性地开创了符合中国国情的“养老合众模式”，也为退休人士建立起更加完善的商业养老保障体系。合众优年生活养老社区的根本理念是，从被动型、托管式养老向自主型、享老式养老观念转变，告别以往得过且过的老龄生活，做自己人生的退休规划师，让老年养老从“安身养老”变“活力养生、健康享老”，颠覆并革新原有养老原生态的生活方式。如今，合众优年武汉、沈阳、南宁三大自建养老社区已正式投入运营。此外，合众人寿还在沪、宁等地收购了 10 余家符合其标准的养老院，并在全国各大主要城市与 20 家顶级养老基地完成签约，为合众人寿“旅居养老”模式打下了优质的基础，完成了这一全新的养老服务体系。合众人寿自成立之初便秉承着源于爱传递爱的初心，为社会大众提供人文关怀的产品和服务，而合众人寿推出的“旅居养老”，便是此背景下的“产物”，合众人寿医疗养老事业部总经理刘鹰表示：“合众优年生活养老社区将更加注重细节上的服务，让老人有更好的感受，力争让每一位老人都能享受高品质的晚年生活。”

（来源：中国经营报）

社会保障

贵州：毕节金沙县提高 80 周岁以上老人高龄补贴标准

为加快推动养老服务事业发展，切实保障和提高 80 周岁以上高龄老人生活质量，共享经济社会发展成果，根据《中共金沙县委办公室金沙县人民政府办公室关于印发金沙县老年人优待办法的通知》金委办字〔2016〕63 号文件精神，金沙县政府决定提高 80 周岁以上老人的高龄补贴标准。从 2018 年 1 月 1 日起，具有金沙县户籍且年龄在 100 周岁(含)以上老人的高龄补贴最低标准调整为每人每月 220 元(提高 20 元)，90 周岁(含)以上不满 100 周岁老人的高龄补贴最低标准调整为每人每月 110 元(提高 10 元)，80 周岁(含)以上不满 90 周岁老人的高龄补贴最低标准调整为每人每月 55 元(提高 5 元)，目前第一季度补贴工作正起启动发放。

据悉，金沙县委、县政府将提高 80 岁以上老人高龄补贴工作纳入了 2018 年全县民生工程，切实保证该项工作落到实处。

(来源：毕节市老龄办)

养老保险费率适当降低有利经济民生

包括养老保险费率降低政策在内，目前正在推出的大量减税降费举措犹如“放水养鱼”，在为高质量发展注入新活力的同时，可以促进经济发展与改善民生形成良性循环，让经济发展成果更多、更好、更公正地惠及各个民生领域。

人力资源和社会保障部副部长游钧昨天在国新办新闻发布会上表示，继续阶段性降低企业养老保险的费率不会影响养老基金正常运行，不会影响养老金待遇的水平和正常调整。据介绍，此次在确保社保基金运行不发生风险的前提下，延长养老保险费率降低政策，预计政策执行期内可以为企业降低成本大约 540 亿元。

为了给企业降低成本、增强活力，自 2016 年 5 月 1 日起，我国实行企业职工基本养老保险费率降低政策，从 20% 降到 19%，当时确定降低费率的期限暂按两年执行，现在决定将马上到期的费率降低政策延迟一年至 2019 年。这一决策的作出，既要实现降低企业成本的目标，也要统筹考虑当前的经济运行情况和我国人口老龄化对基金支付的压力等各种因素。

此次推出的延长养老保险费率降低的政策，是今年进一步减少涉企收费、降低实体经济成本“组合拳”的重要组成部分。刚刚公布的新一轮降费新政还包括，延长阶段性降低失业保险费率政策期限，阶段性降低工伤保险费率，降低重大水利工程建设基金征收标准为企业用电降价腾出空间等多种举措。本轮降费新政预计全年合计减轻社会负担超过 3000 亿元。

降低养老保险费率政策，是否会影响相关基金的正常运行？是否会影响职工养老金待遇的水平？针对这些顾虑，有关部门应当进行实事求是的解释说明。首先，实施阶段性降费的省份，前提条件是必须要保证养老保险待遇按期足额发放，因此降费政策绝不会引发养老金发放问题。而且，养老保险

费率降低政策此前已经实施了两年，在此期间，我国养老金的待遇水平仍处于连续上调状态。实践证明，保险费率降低在减轻企业负担的同时，并没有影响社会保险待遇。

另外，尽管当前各地养老基金的运行情况存在较大差异，但全国总体养老保险基金处于结余状态。今年我国将深化养老保险制度改革，建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度，促进全国范围内养老保险基金的互助共济。同时，今年划转部分国有资本充实社保基金的试点工作也将展开，相关改革将为养老保险基金提供更多“源头活水”。有理由相信，随着我国养老保险制度的不断完善，有关部门完全可以确保在实施养老保险费率降低政策的过程中，持续提高职工养老金的待遇水平。

从长远看，国家根据社会发展及经济运行状态及时做出调整，确保养老保险费率始终处于适当水平，这种积极、灵活的养老费率政策，对经济与民生的良性互动发展更为有利。经济与民生两者关系密切，经济是民生的基础和先决条件。一定意义上说，良好的企业效益和充足的市场活力，则是经济健康发展的基础。

此次继续降低养老保险费率的政策，可为企业减负约 540 亿元，而本轮降费新政全年合计减负规模预计超过 3000 亿元，再加上 3 月底公布的 4000 多亿减税举措，今年减税降费规模已超过 7000 亿元。据测算，今年整体减税降费规模将超过 1.1 万亿元。我国持续实施大规模减税降费，必将大大提高企业效益和市场活力，使经济增长获得持续动力，进一步做大财富蛋糕，为解决包括养老在内的诸多民生问题提供坚实的物质保障。

包括养老保险费率降低政策在内，目前正在推出的大量减税降费举措，看似可能降低政府财政收入或弱化民生保障，但实际上，这些减负举措犹如“放水养鱼”，在为高质量发展注入新活力的同时，可以促进经济发展与改善民生形成良性循环，让经济发展成果更多、更好、更公正地惠及各个民生领域。

(来源：北京青年报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/48475>

延续阶段性降低养老保险费率，一年可为企业“减负”约 540 亿元

4月9日，人社部副部长游钧在国务院政策例行吹风会上表示，继续阶段性降低企业养老保险的费率不会影响到基金正常的运行，不会影响到养老金待遇的水平和正常的调整。

“这次降费主要是延续 2016 年以来企业养老费率降低的政策，从 20% 降到 19%。将原来的 2018 年 4 月 30 日到期，延迟一年到 2019 年 4 月 30 号。”游钧进一步表示。

游钧介绍，快三年多的时间，我们先后降低或者阶段性降低了社会保险费率 4 次，总体的社保费率从 41% 降到 37.25%，总体的幅度接近 10%，累计减少降低企业成本约 3150 亿元。预计按照继续延长养老保险降低费率的政策，政策执行期内可以为企业降低成本大约是 540 亿元。

对此，中国国际经济交流中心经济研究部副研究员刘向东昨日对《证券日报》记者表示，降低企业养老保险费率是实施供给侧结构性改革的重要举措，是中国高质量发展阶段性需要，对激发企业发展活力，提升供给质量至关重要。同时，在保证企业职工和百姓养老金方面，国家出台了诸多政策解决这一问题，特别是应对养老金亏空问题，已经调整社保基金归口，准许社保基金投资保持增值，同时划转国企收益与资本递补养老金。

“在降低企业成本的前提下，我们确保整个基金的运行不发生风险。”游钧强调。

对此，吉林省财政科学研究所所长张依群昨日对《证券日报》记者表示，此次降低企业养老费率官方表示不会影响基金正常运行，不会影响退休人员养老金待遇，一方面表明我国宏观经济态势稳定，微观经济态势日益活跃，企业生产能力扩大，投资意愿增强，企业效益好转，就业前景较为乐观，这些都为降低养老金费率提供了良好的先决条件；另一方面，随着我国机构改革的深入推进，社保基金理事会划归财政部管理，国家财政为养老保险基金将会提供更有效的支持，这也为国家降低养老费率增强了信心。

张依群认为，随着我国经济不断向好、经济活跃度不断提高、养老金运营能力不断增强，因降低养老金费率造成的养老金短收将会得到有效弥补。因此，从长期看，此次降低养老金费率将会形成企业、退休人员、养老金经营管理机构的多赢，从而有利于养老金征收和实现保值增值良性循环的目的。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/48454>

人社部回应"阶段性降低企业养老保险费率"

4 月 9 日，国新办举行国务院政策例行吹风会，财政部副部长程丽华、人社部副部长游钧、住建部计划财务与外事司司长张兴野介绍清理规范政府性收费有关情况，人社部副部长汤涛介绍留学回国人员创新创业工作有关情况。

非税负担不合理的坚决取消，过高的坚决降下来

“在 2017 年降费 6000 多亿元的基础上，今年国务院常务会议确定了 4 类政府性收费降费措施。预计全年可减轻企业负担 2506 亿元，加上发改委出台的降低经营服务性收费等措施，预计全年合计减负超 3000 亿元。”程丽华表示。这次清理规范的范围，不仅包括行政事业性收费和政府性基金项目，还涉及基本养老保险、失业保险、工伤保险、住房公积金，以及工程建设领域保证金等方面。清理规范方式多种多样，停征了部分收费项目，降低了收费标准，还延长了一些到期的收费减免措施。非税负担不合理的坚决取消，过高的要坚决降下来。2013 年以来，中央设立的行政事业性收费由 185 项减少至 49 项，减少幅度超过 73%。其中涉企收费由 106 项减少至 31 项，减少幅度超过 70%；政府性基金由 30 项减少至 21 项，减少幅度为 30%。据不完全统计，各省份自主清理本地区行政事业性收费超 770 项。“财政部会同有关部门正抓紧制发操作文件，确保及时出台政策措施。将加强事中事后监管，确保各项降费政策落到实处。”程丽华表示，同时加快推进非税收入立法进程，完善政府非税收入相关制度，严格“费权”管理，从源头上防止乱收费，用制度“刚性”遏制乱收费的“任性”。

阶段性降低企业养老保险费率不会影响待遇水平

很多人关心，继续阶段性降低企业职工基本养老保险单位费率，是否会对基金运行以及参保人员的养老保险待遇标准造成影响？对此，游钧表示：“这次调整经过认真、科学测算和论证，不会影响养老保险待遇水平。”这次社保降费，主要是延续 2016 年以来企业养老保险费率降低的政策，从 20%降到 19%。原来是今年 4 月 30 日到期，现在延长一年至明年 4 月 30 日。“阶段性降低费率的地区是有条件的：基金累计结余可支付月数在 9 个月以上。据测算，养老保险基金费率降低 1 个百分点，绝大部分地区能够当期收大于支。少数收不抵支的地区，可以利用累计的结余来调剂。”游钧说。2017 年企业养老保险基金征缴收入增幅达 17%，是近 5 年来最高水平，总收入 3.3 万亿元，支出 2.85 万亿元，当期结余近 4400 亿元，累计结余达 4.14 万亿元，可支付月数达 17.4 个月。此次降费政策，还包括继续延长阶段性降低企业住房公积金缴存比例的政策期限。张兴野介绍，将采取 4 项措施：一是将阶段性适当降低企业住房公积金缴存比例政策期限延长两年至 2020 年 4 月 30 日。二是切实规范住房公积金缴存基数的上限。三是扩大住房公积金缴存比例的浮动区间。四是提高降低住房公积金缴存比例和缓缴的审批效率。通过以上这些措施，预计 2018 年可以减轻企业负担约 300 亿元。2017 年，国务院决定将建筑领域工程质量的预留比例上限由 5%降至 3%。当年，企业因此减少缴纳工程质量保证金约 2800 亿元。“但是，目前建筑企业缴纳的保证金仍大多采用现金缴纳，银行保函使用比例不足 1/4，仍然有很大提升空间。”张兴野表示，今年将加大清理规范工程建设领域保证金，预计 2018 年可再减轻建筑企业负担约 200 亿元。

吸引更多优秀人才回国投身创新创业

“支持留学人员回国创新创业，在完善机制上又迈出了新的步伐。”汤涛介绍，为贯彻落实党中央、国务院决策部署，人社部牵头 25 个部门和单位，对鼓励留学回国人员创新创业有关工作进行了深入研究，并提出了工作措施。比如，对于创业融资问题，人民银行、财政部、人社部在推动创业担保贷款政策落实方面，为留学人员等群体创新创业提供资金支持。国家知识产权局降低留学人员回国创业企业知识产权融资门槛，提高融资的额度，延长融资的期限，推动各地开展知识产权质押融资项目的对接等。这些举措，都缓解了创业融资难的问题。此外，公安部等部门出台政策，放宽留学回国人员落户条件，并简化手续，加快推进立法和永久居留证电子化改革等重点工作。

(来源:人民网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/48461>

泰康养老董事长李艳华：长护险将成典型"医养结合"式社会保障制度

关于养老话题的热点不断。3 月 29 日，人社部和财政部印发了《关于建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的指导意见》;而由 2018 年全国两会衍生出的养老政策预期，落地亦在加速。3 月末，泰康保险集团执行副总裁、泰康养老董事长李艳华在接受 21 世纪经济报道记者专访时表示"在社会养老保险中，建议继续扩大政府购买服务的力度，让保险公司或社会化经办机构，更多地参与其中。目前，市场上新建企业年金的企业不多，应该进一步制定促进企业年金发展的政策，并且切实降低企业负担，为企业年金释放空间。除第一支柱社会养老保险外，第二支柱企业、职业年金和第三支柱商业养老保险应对老龄化的作用日益突出，应该加快养老保障体系的结构调整。"李艳华强调，与其它保险公司比，泰康养老最大的优势是"医养 GBC 模式"，即医养保障覆盖政府、企业、个人。目前，泰康养老政府项目已经覆盖 39 个城市，服务的企业客户已经超过 40 万家，政府和企业客户延伸覆盖的个人已经超过 6400 万人次。

建立大病保险盈亏调节机制

在医疗体制改革中，李艳华认为，"保险公司一方面可以参与社会医疗保险经办，另一方面可以提供补充医疗的保险产品。例如，在社会保险经办中，可以发挥网点优势，提供异地结算等服务;发挥精算专业优势，为健康管理、支付方式等改革提供建议。"值得一提的是，大病保险制度的重要性不言而喻。2018 年，全国两会政府工作报告建议，提高基本医疗保险和大病保险保障水平，居民基本医保人均财政补助标准再增加 40 元，一半用于大病保险。李艳华认为，"首先是要完善大病保险制度，其次还要提高大病保险制度的可持续性。大病保险以政府购买服务方式委托保险公司承办，保本微利是重要原则。对于保险业而言，在保本的基础上，更多的是参与这项制度的社会意义和企业的社会责任。如果保险公司长期亏损，将会影响继续承办的积极性，对大病保险制度的可持续健康发展带来风险。由于基本医疗保险信息系统和保险公司系统尚未对接，使得保险公司难以在医疗审核控费方面发挥作用。"为此，李艳华建议，"一是建立盈亏调节机制，遵循收支平衡、保本微利的原则，比如对于超过保险公司保本微利范畴的结余，保险公司要全额或部分返还，而由于政策调整等带来的政策性亏损则不应由保险公司承担。二是实现信息共享，加快推进开放基本医疗保险信息系统接口，实现患者基本医疗保险参保信息和大病诊疗信息、费用结算信息等实时共享。"

长期护理保险契合"医养结合"

近年来，随着我国人口老龄化进程加快，长期护理保险制度呼声渐高。对于长期护理保险制度的实际运行情况，李艳华认为，长期护理保险制度的实施有三大难点。"一是照护服务的管理，包括服务标准、人才培养和质量控制等维度;二是失能鉴定标准建设，不可简单借鉴国际经验，需要在科学化和

运行操作的社会化两个层面下功夫;三是信息化的建设,长期照护不仅是简单的医疗行为,还有众多围绕健康促进、预防保健,慢病防控的生活日常照料内容,因此长期照护的系统群也是要集待遇申请、失能评定、护理服务提供、服务评价、费用结算于一体的全流程解决方案。"李艳华指出,长期护理保险制度将会从更深层次推动医养结合的发展,可以成为国家应对老龄化的顶层设计。"老龄化带来的不仅是养老资金不足的问题,与之相伴而生的失能人员照护问题,即'养和康'的问题也是事关国家发展、百姓福祉的重要课题。'长期照护病床一床难求'、'护理人员缺口超千万'、'护理服务没有标准化流程'等焦点问题处理不好,将会引发不少社会问题。""实施长期护理保险制度后,既能发挥保险的资金补偿功能,也可以通过政策、资金引导,撬动老年医疗照护服务业走向正轨。统计数字显示,15个试点城市的长期护理保险制度实施后,吸引投资72亿元,新增养老机构284家、培训机构44家,直接拉动就业2万人。近年来,政府工作报告多次提到推进'医养结合',而从广义看,长期护理保险制度将成为典型的'医养结合'的社会保障制度。"

预计职业年金将高速增长

关于职业年金法人受托评选工作的最新进展,李艳华透露,"根据我们了解,目前福建、海南、河北、山东已经公布细则,还有多个省份细则已经进入审批阶段。"李艳华强调,"职业年金是省级统筹、财政拨款,面向机关事业单位,具有强制性。从本质上看,职业年金是机关事业单位职工工资的延期支付,是为未来退休养老做准备,以避免基本养老保险不足导致生活水平下降,是关系几千万人养老保命的大事。由于省级统筹、资金集中,对安全、业绩和服务有着更高要求,即职业年金更注重长期稳健和可持续盈利。"在职业年金的规模上,李艳华表示,"职业年金是财政拨款,缴费具有可持续性,预计将会高速增长。专家预测,按全国机关事业单位人员4000万人,合计缴纳职业年金费用为工资的12%计算,2019年的累计规模可能会达到万亿。"对于"十年磨一剑"的个人税收递延型养老保险,李艳华表示,"通过税收激励加快发展第三支柱,是国际上的通行做法。从国家层面讲,可以实现对第一支柱社会养老保险、第二支柱企业、职业年金的补充,进而提高养老金替代率;对普通民众而言,现在税前列支保费,领取时再缴纳个人所得税的方式,可以降低个人税务负担;对保险公司而言,英美等发达国家养老金保险在人身险保费中占比超过35%,我国退休后分期领取养老金的年金保险,在人身保险保费收入中占比不足5%,养老保险发展空间十分广阔。"目前,泰康养老已经做了大量的产品、系统、政策研究工作。至于哪类金融机构更适合经营个人税收递延型养老产品,李艳华坦言,无论哪类金融机构管理,核心都在产品的收益、账户资金的安全,保险公司的投资理念是长期资产负债管理原则,强调绝对收益。"选择个人税收递延型养老保险,一看投资回报的收益率,二看投资回报的稳健性。"

(来源:搜狐)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/48481>

养老金资格认证“便捷”应成标配

据不完全统计,自4月1日起,广州、青海、南昌等多地开始进行年度领取基本养老金资格认证。按照相关规定,逾期不进行认证,可能会被暂停发放养老金。想恢复并补发养老金,则需补办相关的手续。

从4月1日至6月20日,广东全省社会保险经办机构统一开展2018年度企业职工离退休人员基本养老金领取资格协助认证业务。令人欣喜的是,在广州市,企业离退休人员可首选使用广东社保APP进行人脸识别认证实现领取资格认证,也可携带有效身份证件原件到对应的社保经办机构办理。如属于外地定居人员,也可委托他人办理。逾期未办验证者,将从2018年7月起停发养老金。

每年进行一次资格认证,早就成了许多地方企业和社会离退休人员发放养老金的基本程序。这一程序设计的目的是为了以防冒领养老金,确保基金安全,进而保障全体参保缴费人员的根本利益。事

实上，过去也确有异地退休安置的老人去世后，其亲属利用信息不对称的软肋继续领取养老金的事件发生。后来，逐步采取了由当事人到服务窗口签字“认证”的方式，以证明“活着”和“我是我”。

只是，“当面认证”虽然避免了“假冒”，却也给不少当事人带来了麻烦。尤其是年老多病以至于卧病在床的老年人，要到服务窗口“认证”，既折腾了亲属，更折腾了当事人。近些年，因为“认证”折腾老年人的个案不胜枚举，以至于认证本身也遭遇了公众的集体吐槽。无疑，“资格认证”是必须的，不可或缺。问题在于如何予以认证，如何让认证不至于成为折腾当事人的一种负担，这委实需要职能部门积极应对。

尤其是在当下的互联网大数据时代，近日，有群众反映称，陕西宝鸡企业退休人员进行养老金领取资格认证时，要下载“宝鸡职工养老”APP，注册、认证步骤有很多，还要刷脸才能认证成功，这让一些不会使用智能手机的老年人很尴尬。相关部门应当积极采用现代信息技术手段，充分利用数据互通共享的便利，创新认证方式方法和途径，以更为人性化的便捷服务普惠老年人。

令人欣喜的是，多地针对资格认证难均有些新的举措。如在深圳，参保人可持本人二代身份证或社会保障卡在自助服务终端机上自行操作办理退休人员指纹认证；在哈尔滨，身份证年龄达到或超过 80 周岁、患病卧床等行动不便不能前去社区服务网点进行资格认证的人员，可在生日当月，添加哈尔滨市社保局 QQ 号码为好友后，进行视频认证；在徐州，可使用手机下载并登录“徐州人社”APP，进入到“养老认证”模块，按照操作说明进行认证。

无论是从网上认证、机构认证、表格认证、APP 认证，还是预约上门等，都应从人性化的角度出发服务于老年人，成为领取养老金资格认证不折腾的标准配置。主管部门也应出台相关细则，让养老金资格认证更加方便快捷。

（来源：中国商报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/48501>

今年养老金何时涨到位？涨多少钱？人人涨 5%？人社部最新回应来了！

人社部、财政部日前联合下发通知，明确从 2018 年 1 月 1 日起，为 2017 年底前已按规定办理退休手续并按月领取基本养老金的企业和机关事业单位退休人员提高基本养老金水平，总体调整水平为 2017 年退休人员月人均基本养老金的 5% 左右。

预计将有 1.14 亿名退休人员受益

2018 年继续同步提高企业和机关事业单位退休人员基本养老金水平。这是国家自 2005 年以来连续第 14 年调整企业退休人员基本养老金，也是继 2016 年以来连续第 3 年同步安排适当提高企业和机关事业单位退休人员养老金水平，是保障和改善民生水平的重要措施，是体现机关事业单位和企业养老保险制度“并轨”的重要举措，体现了党中央、国务院对广大退休人员的亲切关怀，预计将有 1.14 亿名退休人员受益。

调整水平为何确定为 5% 左右？

此次调整，总体调整水平为 2017 年退休人员月人均基本养老金的 5% 左右。这是国家不断满足人民日益增长的美好生活需要，兼顾养老保险制度长期可持续发展作出的慎重决策。养老金调整水平，主要考虑职工平均工资增长、物价上涨，以及基金支撑能力等因素确定。按 5% 左右调整退休人员待遇，适当放缓养老金增速，既尽力而为，又量力而行。在保障退休人员基本生活的基础上，实现了广大退休人员适当分享经济社会发展成果，更有利于更好地保障退休人员的长远权益，使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、也更可持续。

退休人员能增加多少钱？

各地的具体调整方案，需要兼顾企业与机关事业单位退休人员，按照国家统一要求，合理确定“定额调整、挂钩调整、适当倾斜”各部分的具体标准，在充分研究论证的基础上制定。由于各地经济发展水平、退休人员基本情况等不尽一致，地区之间、企业与机关事业单位之间的具体调整办法可能会存在一定差异。具体到“5%左右”的调整水平，这是企业和机关事业单位全部退休人员待遇调整的总体人均水平，并不是企业和机关事业单位退休人员分别以各自人均养老金水平为基数、都按照5%的比例调整。具体到每一位退休人员，由于缴费年限和养老金水平不同等原因，实际增加的养老金标准是不同的，对应到占个人养老金的比重也是不同的。一般来说，在职时缴费年限长、缴费工资水平较高的人员，增加的基本养老金绝对额也会相对较高。人社部、财政部已下发通知对此次调整养老金工作作了安排，总的要求是平稳实施，确保发放。从时间进度上，各地要在2018年5月31日前，结合本地区实际，制定具体实施方案，并报送人社部、财政部。在京中央国家机关及所属事业单位退休人员的基本养老金调整方案将由两部制定并组织实施。人社部、财政部对地方具体实施方案进行审批后，各地将抓紧组织实施，尽快将增加的养老金发放到退休人员手中。各地发放到位时间可能不尽相同，但对退休人员而言，无论各地在何时开始组织发放，都将从2018年1月1日起补发。

和时间是如何规定的？

人员范围：2017年12月31日前已按规定办理退休手续并按月领取基本养老金的企业和机关事业单位的退休人员。

调整的时间：从2018年1月1日起。这样的安排，是我国职工基本养老保险制度待遇确定机制决定的。按照现行制度，无论是企业还是机关事业单位，都同样实行与职工平均工资以及个人缴费情况挂钩的基本养老金计发办法。简单的说，2018年退休人员退休时基本养老金以2017年职工平均工资为计发基数，而2017年退休人员退休时基本养老金以2016年职工平均工资为计发基数，在退休时已适当分享上年经济社会发展成果。按照这一原则，在调整基本养老金时，将范围确定为上年底退休人员，避免当年退休人员既享受上年工资增长，又享受当年待遇调整的情况，以体现公平。这也是在历次调整基本养老金时的一贯做法。

继续统一采取定额调整、挂钩调整与适当倾斜相结合的调整办法

今年调整，将继续坚持“并轨”原则，调整办法与2016年和2017年基本相同，企业和机关事业单位统一实行“定额调整、挂钩调整与适当倾斜相结合”的调整办法。定额调整体现社会公平，同一地区各类退休人员调整标准基本一致；挂钩调整体现“多缴多得”、“长缴多得”的激励机制，使在职时多缴费、长缴费的人员多得养老金；适当倾斜体现重点关怀，主要是对高龄退休人员和艰苦边远地区退休人员等群体予以照顾。这一调整办法能够适当调节退休人员收入差距，体现二次分配更加注重公平的原则。从2016年和2017年实施效果看，企业和机关事业单位实行完全统一的调整办法的省份不断增加，社会接受度较高，反响良好。今年全国两会期间，部分全国政协委员联名呼吁：尽早启动特殊工种提前退休制度改革。我国现行法定退休年龄为，男年满60周岁，女工人年满50周岁，女干部年满55周岁。按照法律规定，部分特殊工种职工、符合特殊条件的职工可以依法提前办理退休。那么，职工、公务员符合什么条件才能提前退休，具体程序如何？未来退休政策可能发生什么变化？

全国政协委员呼吁：尽早启动特殊工种提前退休制度改革

今年全国两会期间，来自海南的全国政协委员联名呼吁：尽早启动特殊工种提前退休制度改革。据该提案的第一提案人，全国政协委员、海南省政协主席毛万春介绍，现行特殊工种可提前退休名录大部分形成于上世纪90年代以前，国家至今未能与时俱进开展清理调整，各地在实际执行中制定的具体政策规定、审批条件差别很大，亟待改革和规范。为此，他与其他委员联名建议：国家有关部门应尽早启动对特殊工种提前退休制度的清理、调整工作，着力解决不同行业特殊工种设置不平衡、劳动条件标准不统一及各地实际执行政策五花八门等问题，叫停各地长期以来放宽范围和条件的审批做法。结合退休年龄延迟政策的出台实施，改革特殊工种提前退休审批工作，由人社、卫生等部门及工会组织牵头，以劳动检测为依据，在充分调研的基础上，对部分因科技进步、劳动条件和环境明显改善的行业工种，分批予以暂停审批或退出提前退休范围；对清理后保留的特殊工种名录规定可操作的

具体劳动条件标准，规范各地的审批行为。在合理适度保留老职工权益的前提下，将企业应承担的责任交还企业，通过劳动保护和医疗来防控职工健康受损害问题，减少养老保险基金的不合理负担。如可规定离开特殊工种岗位一定年限后身体健康仍能正常工作的人员，不再享受特殊工种提前退休政策。

法定退休年龄：所谓退休，是指根据国家有关规定，劳动者因年老或因工、因病致残完全丧失劳动能力而退出工作岗位。退休年龄是国家法定的准许就业人员不再继续履行工作职责并终止劳动（聘用或人事）关系、同时开始依法领取养老金的年龄标准。国家法定的企业职工退休年龄是：男年满 60 周岁，女工人年满 50 周岁，女干部年满 55 周岁。

工人提前退休

根据 1978 年 6 月国务院颁发的《关于工人退休、退职的暂行办法》和《关于安置老弱病残干部的暂行办法》（国发[1978]104 号）规定，下列几种情况可以办理提前退休：1、从事井下、高空、高温、繁重体力劳动和其他有害健康工种的职工，男年满 55 周岁，女年满 45 周岁，连续工龄或工作年限满 10 年。2、男年满 50 周岁，女年满 45 周岁，连续工龄或工作年限满 10 年的，经医院证明，并经劳动鉴定委员会确认，完全丧失劳动能力的职工。

3、因工致残，经医院证明（工人并经劳动鉴定委员会确认）完全丧失工作能力的。

公务员提前退休

《公务员法》第八十八条明确，公务员符合下列条件之一的，本人自愿提出申请，经任免机关批准，可以提前退休：

1、工作年限满三十年的；

2、距国家规定的退休年龄不足五年，且工作年限满二十年的；

3、符合国家规定的可以提前退休的其他情形的。公务员退休后，享受国家规定的退休金和其他待遇，国家为其生活和健康提供必要的服务和帮助，鼓励发挥个人专长，参与社会发展。

按照我国公务员法的规定，公务员提前退休的程序有：首先，符合条件的公务员自愿提出申请。公务员自愿提出申请是提前退休的启动程序，只有符合条件的公务员自愿提出了退休申请才能够让其提前退休。否则，就算公务员符合提前退休的条件，任何个人、单位都不得令其退休。其次，任免机关批准其提前退休。任免机关在接到公务员提出提前退休的申请后，应当审查该公务员是否符合提前退休的条件，不符合提前退休的条件，不予批准；如果该公务员符合提前退休的条件，就应当批准。

延迟退休是大势所趋

3 月 12 日，全国政协总工会界别小组会议上，人社部副部长汤涛在回应委员呼声时表示，延迟退休是大势所趋。

“不仅是 60 岁，从长远来看恐怕还要有所延迟。”汤涛表示，无论是从养老金方面，还是从人力资源的合理配置来说，延迟退休都是大势所趋。2017 年，俄罗斯就已经做出了延迟退休的规定。不过，汤涛也表示，不少职工对于延迟退休有着不同的意见，例如一些女职工，长期在急难险重的岗位工作，从体力劳动和危险性的角度考虑，她们不愿意延迟退休。对此，有委员建议，企业干部可以参照政府部门的规定予以优先解决，而对于职工，则允许其自我选择是否愿意延迟退休。对此，汤涛说道，“我赞同你的观点。”在 2016 年 3 月 29 日举行的国新办新闻发布会上，人力资源社会保障部有关负责人表示，制定渐进式延迟退休年龄的政策需要遵循多项原则。一是小步慢走，渐进到位。每年推迟几个月的时间，经过一个相当长的时间再达到法定退休的目标年龄。“我举个例子，比如 5 年以后，你是 60 岁退休，这个政策施行以后，可能你是 60 岁零 3 个月退休，这样大家便于接受。”时任人力资源社会保障部部长尹蔚民举例称，第二个人可能是第二年退休，他可能是 60 岁零 6 个月退休。

“二是区别对待，分步实施。”尹蔚民表示，根据国家现在不同群体的退休年龄，人力资源社会保障部会从实际出发，区分不同群体的情况，分步实施。并提前公示，做好预告。

（来源：上海热线）

国际交流

美国活跃退休社区对中国养老社区建设的启示

美国经济发达，老年人口绝对规模较大，在大型养老社区的建设方面有着丰富的经验。目前主要有两种养老社区建设模式——“活跃退休社区”（AARC：ActiveAdultRetirementCommunity）和“持续照料退休社区”（CCRC：ContinueCareRetirementCommunity）。两种模式都是以老年居民为主的社区，只不过 AARC 模式着重提供活动设施，而 CCRC 模式着重提供医疗照顾设施。本文以美国佛罗里达州的一个 AARC 项目——“群村”为例，介绍先进的国际经验，并进一步探讨未来中国养老社区的建设模式。

佛罗里达州位于美国本土的最南端，气候温暖湿润，适宜老年人生活，因此吸引了大量退休社区项目在此建设。群村位于该州著名度假胜地奥兰多市西北约 70km 处，如今其已成为世界上规模最大的退休社区。

群村的物质环境特征如下：（1）以独立别墅为主的低密度住宅区，由许多个村庄组团构成，每个村庄组团都是一个门禁社区。作为 AARC 模式的核心，它最重要的特点是提供大量的休闲娱乐设施，居民每月缴纳会费后可以无限制使用。门禁保证了这些准公共产品对社区以外人群的排他性。（2）AARC 强调“活跃退休生活”，通过土地混合使用规划和高可达性交通网络，社区中的居住区域与各种公共设施紧密联系在一起，提供了一个有利于社会交往的、紧凑的城市空间。

AARC 模式与美国中产阶级郊区化和子女独立的文化背景有很深关联，而这些方面中国与美国有一定差异。在中国，老年人与子女在生活上、情感上相互依赖的程度更深，也更加普遍。但并不排除一部分老年人在孙子女逐渐长大、自己健康状况良好的情况下，想要远离城市的拥挤和污染，在青山绿水间追求更为充实、活跃的退休生活的愿望。AARC 模式即提供了这样一种可能性，在填补中国养老社区建设空白的同时，也使中国退休住房市场日益细分化而发展日趋完善。当然，我们在借鉴 AARC 模式的时候要根据中国的国情加以改造，比如取消来访者的年龄限制和居住时间限制、增加医疗照护设施、改变居住区规划形式、提高居住人口密度、探索公共服务设施配置标准等。但作为 AARC 模式的核心，提供大量的文娱活动设施应该是我们学习的重点。

借鉴“群村”经验，结合中国国情，笔者认为中国养老社区的建设模式及空间布局主要有以下几种：（1）城市普通居住区的适老化改造。（2）大都市边缘的老年城。应有自己的商业中心和公共活动中心，并且要配备足够的医疗设施和可达性较高的机动交通。（3）风景旅游城市的养老度假社区。社区建设除需要提供高品质的公共服务设施外，还要重视以地缘和亚文化圈为基础构建社区社会网络，以达到居民常年居住的目的。

（来源：桐庐新闻网）

日本人认为 64 岁才算老龄：许多人退休后仍继续工作

日媒称，一项新的调查结果显示，日本人平均认为，人到了 64.2 岁时才算是“老年人”。这个门槛比 5 年前一项类似调查得出的 62.4 岁有所提高。这项调查是由总部设在东京的研究与发展公司进行的。

据日本共同社 4 月 6 日报道，该公司是在 2017 年 10 月进行的这项最新调查，它对东京及其周边地区 3000 名 18 岁至 79 岁的人进行了问卷调查。这家调研公司汇集了年龄在 20 岁到 74 岁的受访者的回答结果，并与 2012 年的调查结果进行了对比。该公司称，在 2012 年的那次调查中，许多受访者认为，60 岁开始就算是老年人了，因为这是许多日本公司强制退休的年龄。然而该公司说，在这次最新调查中，受访者给出的年龄有所提高，因为他们看到许多 60 多岁的人退休后仍在继续工作。

报道称，年纪越大的受访者给出的老年人起始年龄门槛越高。譬如，60 岁到 64 岁的受访者给出的老年人起始年龄平均是 65.2 岁；从 65 岁到 69 岁受访者的答卷看，老年人起始年龄平均是 68 岁；70 岁到 74 岁的受访对象给出的老年人起始年龄平均是 70.1 岁；而 20 多岁到 50 多岁的受访对象，他们的回答基本一致，即约 63 岁开始就算是老年人了。

（来源：参考消息网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/578/aid/48467>

老年说法

山东：烟台市建立老龄机构反诈骗宣传新媒体交流平台

为有效遏制电信网络诈骗犯罪案件高发势头，更好地发挥老龄机构在反电信网络诈骗宣传教育中的职能作用，合力维护好全市老年人的合法权益，市公安局联合全市老龄机构建立了反诈骗宣传新媒体交流平台。通过该平台，能进行老年人防范电信网络诈骗信息预警发布，实现老年人防范电信网络诈骗宣传教育资源共享，推进老年人防范电信网络诈骗宣传教育常态化、实时化。

（来源：烟台老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/607/aid/48482>

老伴存款 30 万，不知密码难继承

两年前，王先生的老伴去世，银行卡里留下了一笔 30 万元的存款。由于取款时输错密码，导致银行卡被锁。而银行对于这样一大笔金额的提取，要求王老先生须提供继承公证手续。王老先生只好先打官司确认解除和养子的收养关系，再将银行告上法庭，要求确认这笔钱及相关利息归其所有。昨日此案在朝阳法院开庭审理，法院当庭判决支持了他的诉讼请求。

忘记密码：老伴遗款取不出

昨天上午，95 岁高龄的王老先生在侄子的搀扶下和律师一起到庭。老人虽然耳背，但思维清晰，声音洪亮。由于大学读的是法律专业，老人在回答法官问题时用的还是法律术语。王老先生与于老太

1964年结婚，婚后没有生育，曾收养一子，后于2011年解除收养关系。2015年6月25日，于老太到被告银行开户并存款30万元。2016年1月，于老太去世后，王老先生委托侄媳妇将老伴名下银行卡内的存款取出来，由于连续三次输错密码，导致银行卡被锁死，存款无法取出。“其实这笔钱就是我的，因为我老伴比我小一轮儿，她比我年轻嘛，我就用她的名字开了户。”王老先生解释说，他曾和老伴约定，用谁的名字开户就用谁的生日当密码，“没想到她记错了，用了我的生日，所以就阴差阳错啦。”老人说，自己上无父母，下无子女，他是这笔钱的唯一继承人。由于银行让王老先生走公证程序才能领取存款，老人只得前往公证处。因涉及已解除收养关系的养子，而又与其失联多年，公证处无法判断协议的真实性，便让老人起诉要求确认解除收养关系的协议，后法院判决于老太名下的财产继承人是王老先生。

存款较多：必须持有公证书

此后，老人再次回到公证处，又被告知需要提供相关证明原件。“原件都在法院存档了，再去开证明非常麻烦。公证处建议干脆再去法院起诉银行，省时省力还省钱。”老人的侄子说。被告银行表示，根据该行规定，在储户死亡的情况下，其继承人可以持公证机关出具的相关证明书到网点取钱。对继承权有争议的，网点需要根据相关判决执行。“这是如何支取款项的法律规定，但其实像原告这样的老人，银行是有绿色通道的。”代理人说，对于5000元以下的小额取款，如果能够提供正确的密码，可以不用办理公证直接取款，但对于金额大的存款，必须持有公证书或是判决书。据悉，目前于老太的账户余额加上利息已有31万余元。“原告年纪较大，法院查清后，我们是同意判决的。”

有权继承：老太存款归原告

经过审理，法院当庭作出判决，于老太死亡后，在银行存款的二分之一应属原告所有，另外二分之一应作为于老太的遗产，由她的继承人继承所有。因于老太生前未对该存款立有遗嘱，按照《继承法》规定，该遗产应按法定继承处理。因于老太养子已与原告夫妇解除收养关系，养子无权继承于老太的遗产。原告作为于老太唯一的法定继承人，依法对该存款享有所有权。判决书还指出，根据《中国人民银行关于执行储蓄管理条例的若干规定》第四十条规定，存款人死亡后，合法继承人为证明自己的身份和有权提取该项存款，应向储蓄机构所在地的公证处（未设公证处的地方向县、市人民法院）申请办理继承权证明书，储蓄机构凭此办理过户或支付手续。本案中，于老太死亡后，在未确定原告是否为唯一继承人时，被告银行依据规定，拒绝原告支取于老太的存款，并无明显不当。审理此案的法官李林强宣判后表示，建议老年人在确保银行账户安全的前提下，将自己基本的资产状况告诉值得信赖的家人。同时，老年人应当摒弃守旧观念，在生前立好公证遗嘱，这不仅是对自己遗产的交代，更免除了离世后遗产可能带给亲人的诸多麻烦。

（来源：北京晨报）

政府购买服务

北京市门头沟区老龄工作委员会办公室农村养老服务需求调查项目公开招标公告

北京华采招标代理有限公司受北京市门头沟区老龄工作委员会办公室委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对农村养老服务需求调查项目进行公开招标，欢迎合格的供应商前来

投标。

项目名称：农村养老服务需求调查项目

项目编号：HCZB-2018-ZB215

项目联系方式：

项目联系人：候月鹏、崔丽洁

项目联系电话：010-63509799-850

采购单位联系方式：

采购单位：北京市门头沟区老龄工作委员会办公室

地址：北京市门头沟区中门寺街16号

联系方式：010-69858910

代理机构联系方式：

代理机构：北京华采招标代理有限公司

代理机构联系人：候月鹏、崔丽洁 010-63509799-850

代理机构地址：北京市丰台区广安路9号国投财富广场6号楼1518室

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

农村养老服务需求调查（具体详见招标文件第四章技术需求）

二、投标人的资格要求：

投标人的资格条件：（1）具有独立承担民事责任的能力；（2）具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；（3）具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；（4）有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；（5）参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；（6）投标人必须未被列入信用中国网站(www.creditchina.gov.cn)、中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)渠道信用记录失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的响应人；（7）法律、行政法规规定的其他条件。（8）本项目不接受联合体投标。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：93.008万元（人民币）

时间：2018年04月10日09:00至2018年04月17日16:30(双休日及法定节假日除外)

地点：北京华采招标代理有限公司（北京市丰台区广安路9号国投财富广场6号楼1518室）

招标文件售价：¥0.0元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：免费下载电子文件（<http://zfcg.bjmtg.gov.cn/>）

四、投标截止时间：2018年05月03日14:00

五、开标时间：2018年05月03日14:00

六、开标地点：

北京市丰台区广安路9号国投财富广场6号楼1506室

七、其它补充事宜

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

相关法律法规

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/48510>

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速老龄化政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达